

## 抗日時期國共合作中的“一國兩制”

榮開明\*

鄧小平在 1984 年的一次談話中指出：“我們提出的‘一個國家、兩種制度’——歷史上不是沒有這樣的先例。”<sup>1</sup> 這裏所說的“歷史上”，依據本人的理解，既包括中國和外國的歷史上，也包括古代、近代和現代的歷史上。歷史上的這些先例，正是鄧小平在總結歷史經驗的基礎上，提出當今中國用“一國兩制”理論，解決台灣、香港、澳門國家統一問題的重大創新。抗日戰爭時期中國共產黨和中國國民黨實現的第二次合作，就在合作過程中達成了“一國兩制”的協議，促成了中國抗日民族統一戰線的實現。當然那時的“一國兩制”和鄧小平在 20 世紀 80 年代初提出的“一國兩制”，在性質、涵義和意義上都有重大差別，不可同日而語。但認真研討抗日時期國共合作中“一國兩制”的內容、實質及其形成原因和留給我們的啓示，對我們全面深入地理解當今中國的“一國兩制”不無裨益。

### 一、國共合作的形成及其協議的內容實質： “一國兩制”

抗日戰爭時期國共兩黨的合作、全國抗日民族統一戰線的形成，“醞釀很長，差不多從‘九一八’以後就逐漸向着這個方向發展”。這個醞釀階段一直“到西安事變，有五年多時間。”<sup>2</sup> 至 1937 年西安事變和平解決後，國共兩黨的十年內戰才在事實上大體停止下來，國共兩黨合作的關係才取得迅速發展。西安事變，正是在國共兩黨重新合作的客觀形勢漸次成熟的時候，起到了促成這個合作的作用。正如毛澤東 1936 年 12 月 27 日在中共中央政治局會議上的發言所說：“西安事變成爲國民黨轉變的關鍵，沒有西安事變，轉變時期也許會延長，因爲一定要有一種力量來

逼着他來轉變。”“十年的內戰，甚麼來結束內戰，就是西安事變。”<sup>3</sup>

西安事變後經過兩黨代表近兩年的接觸、醞釀、談判，至 1937 年 9 月下旬才正式實現兩黨的第二次合作，形成全國抗日民族統一戰線。從談判過程及其最終協議看，其內容主要體現在《中共中央爲公佈國共合作宣言》上(此宣言起草於 1937 年 7 月 4 日，7 月 15 日由中共中央交付國民黨，至 9 月 22 日，國民黨中央通訊社才發表)。宣言“向全國同胞提出我們奮鬥之總目標，這就是：(一)爭取中華民族之獨立自由與解放。首先須切實迅速地準備與發動民族革命抗戰，以收復失地和恢復領土主權之完整。(二)實現民權政治，召開國民大會，以制定憲法與規定救國方針。(三)實現中國人民之幸福與愉快生活。首先須切實救濟災荒，安定民生，發展國防經濟，解除人民痛苦與改善人民生活。”爲了實現這三項目標，“中共中央再鄭重向全國宣言：(一)孫中山先生的三民主義爲今日中國之必需，本黨願爲其徹底的實現而奮鬥。(二)取消一切推翻國民黨政權的暴動政策及赤化運動，停止以暴力沒收地主土地政策。(三)取消現在的蘇維埃政府，實行民權政治，以期全國政權之統一。(四)取消紅軍名義及番號，改編爲國民革命軍，受國民政府軍事委員會之統轄，並待命出動，擔任抗日前線之職責。”<sup>4</sup> 9 月 23 日，蔣介石發表對中國共產黨宣言的談話。談話雖然說是“接納”共產黨“咸使集中於本黨領導之下”，即把共產黨集中在國民黨領導之下，但也認爲“此中國共產黨發表之宣言，即爲民族意識勝過一切之例證。”表示國共兩黨“皆已深刻感覺存則俱存，亡則俱亡之意義，咸認整個民族之利害，終超出於一切個人一切團體利害之上也。”談話最後指出：“中國民族既已一致覺醒，絕對團結，自必堅守不偏不移之國策，集中華民族力量，自衛自助，以抵

\* 湖北社會科學院研究員

暴政，挽救危亡。”<sup>5</sup> 這個談話實際上承認了中國共產黨的合法地位。毛澤東曾明確指出：“共產黨的這個宣言和蔣介石氏的這個談話，宣佈了兩黨合作的成立，對於兩黨聯合救國的偉大事業，建立了必要基礎。共產黨的宣言，不但將成為兩黨團結的方針，而且將成為全國人民團結的根本方針。蔣氏的談話，承認了共產黨在全國的合法地位，指出了團結救國的必要，這是很好的；但是還沒有拋棄國民黨的自大精神，還沒有必要的自我批評，這是我們所不滿意的。但是不論如何，兩黨的統一戰線是宣告成立了。這在中國革命史上開闢了一個新紀元。這將給予中國革命以廣大深刻的影響，將對於打倒日本帝國主義發生決定的作用。”<sup>6</sup>

上述中國共產黨宣言是以同年2月10日中共中央發出的《給中國國民黨三中全會電》為前提和基礎的。該電文為：“西安問題和平解決，舉國慶幸，從此和平統一團結禦侮之方針得以實現，實為國家民族之福。當此日寇猖狂，中華民族存亡千鈞一髮之際，本黨深望貴黨三中全會，本此方針，將下列各項定為國策：(一)停止一切內戰，集中國力，一致對外；(二)保障言論、集會、結社之自由，釋放一切政治犯；(三)召集各黨各派各界各軍代表會議，集中全國人材，共同救國；(四)迅速完成對日抗戰之一切準備工作；(五)改善人民的生活。如貴黨三中全會果能毅然決然確定此國策，則本黨為着表示團結禦侮之誠意，願給貴黨三中全會以如下之保證：(一)在全國範圍內停止推翻國民政府之武裝暴動方針；(二)工農政府改名為中華民國特區政府，紅軍改名為國民革命軍，直接受南京中央政府和軍事委員會之指導；(三)在特區政府區域內，實施普選的徹底民主制度；(四)停止沒收地主土地之政策，堅決執行抗日民族統一戰線之共同綱領。”<sup>7</sup> 這“五項要求”和“四項保證”表明，中國共產黨為了團結抗日，對國民黨蔣氏政權的政策作出了重大改變，由推翻國民黨政權到承認南京政府為中央政府，並將“工農政府改名為中華民國特區政府，紅軍改名為國民革命軍，直接受南京中央政府和軍事委員會之指導”；由土地革命到“停止沒收地主土地”。這是中國共產黨聯蔣抗日、共赴國難、開展國共合作的具體表現。

從上述中國共產黨宣言和蔣氏談話可以看出，國共第二次合作的實質內容正是“一國兩制”。儘管當時人們並沒有如此普遍地稱呼它，但一些老同志，如全國人大原副委員長蕭勁光將軍就明確地指出：“周恩來副主席代表黨與蔣介石在廬山會談，周恩來就提

出了特區的觀點，毛澤東也提出了同一國土可並存兩種制度的思維。蔣介石同意了。中華民國對共產黨和紅軍及革命根據地實行了‘一國兩制’，我是親歷者。——當時國家平民和軍隊官兵對‘一國兩制’都是家喻戶曉的。”<sup>8</sup>

這裏所說的“一國”是從空間上說的，是指國共兩黨都在統一的中華民國範圍內，以“停止一切內戰，集中國力，一致對外”作前提，執行堅持抗戰、反對妥協，堅持團結、反對分裂，堅持進步、反對倒退的方針，引導全民族取得抗日鬥爭的勝利。當時，國民黨“是中國的最大的握有統治權的政黨”<sup>9</sup>，在國際舞台上代表國家的是國民黨領導下的南京中央政府。共產黨領導下的陝甘寧革命根據地和其他抗日革命根據地只是“中華民國特區政府”。

這裏所說的“兩種制度”，是指國共兩黨在實際控制區域內，出於不同的理想和信念，執行兩種各不相同的社會制度及其路線、方針、政策。即在國民黨實際控制的中央政權和大部分地方政權區域內，實行國民黨的三民主義(但已不是孫中山實行聯俄聯共扶助農工三大政策的革命三民主義)，其政權性質實質上是大地主大資產階級的一黨獨裁專政，其社會性質是半殖民地半封建社會。而在中國共產黨領導下的陝甘寧革命根據地和其他抗日革命根據地，實行的是以共產主義為最終目標，但在現階段“是對外推翻帝國主義壓迫的民族革命和對內推翻封建地主壓迫的民主革命，而最主要的任務是推翻帝國主義的民族革命。”<sup>10</sup> 其政權性質是適合抗日戰爭的需要，實行幾個革命階級聯合執政的人民民主政權。這個政權的產生“實施普選的徹底民主制度”。其社會性質是新民主主義社會的雛型。

把“一國”和“兩制”合起來就是在統一的中華民國境內，並存着兩種不同的社會制度。也就是“在國民黨政府和抗日民主政權所轄的地區內，社會性質與政權性質都是不同的，但又同時存在於在中華民國的領土上。”<sup>11</sup> “出現這種局面，主要是我們當時的首要任務在於：動員組織廣大人民群眾，團結可以團結的力量，以便打敗日本帝國主義，取得抗日戰爭的最後勝利。至於建立全國性的人民民主政權，在當時來說還尚未提到日程上來。”<sup>12</sup>

國共兩黨管轄區內的兩種社會制度之不同，具體地表現在政治、經濟、文化等諸多方面。

從政治上說，國共第一次合作分裂後，在十年內戰期間，國民黨即建立起了代表大地主大資產階級利益的一黨獨裁政權。1928年國民黨中央通過《訓政綱

領》，確立了國民黨一黨專政的政治體制。訓政期間，由國民黨全國代表大會代表國民大會，“領導國民行使政權”，大會閉會期間，則將政權“付託給國民黨中央執行委員會執行之”；由國民黨訓練國民逐漸推行選舉、罷免、創制、複決四種政權；“治權之行政、立法、司法、考試、監督五項付託於國民政府總攬而執行之”；而國民政府重大事務則由國民黨中央政治會議指導、監督、負責。<sup>13</sup> 1931年國民黨通過《中華民國訓政時期約法》，用國家根本大法的形式確立國民黨一黨專政的政治體制，成為蔣介石集團堅持國民黨反動統治的法統依據。抗日期間，國民黨沒有順應民意開放政權，以團結全國各階層共同抗日。卻進一步強化國民黨一黨專政。1939年2月南京國民政府設立國防最高委員會，規定委員長有“對於黨政軍一切事務，得不依平時程序，以命令為便宜之措施”。<sup>14</sup> 與此同時，南京國民政府在基層整理戶籍，建立保甲制度，強制民眾宣誓效忠委員長；推行新縣制，強化對地方政府的控制，各級官吏事實上都由上級任命。國民黨發動皖南事變後，南京國民政府又公佈了《國家總動員法》，規定政府“得對人民之言論、出版、著作、通訊、集會、結社加以限制”。<sup>15</sup> 這就以法律形式剝奪了人民的民主權利。還強化了特務組織，建立起了由軍統、中統組成的龐大的特務機構。這時國民黨的一黨專政也就實際上變成了蔣介石一人身兼黨政軍一切重要職務的個人獨裁。

而在抗日時期，中國共產黨領導下的陝甘寧特區和其他抗日根據地的政權，“是民族統一戰線的。這種政權，是一切贊成抗日又贊成民主的人們的政權，是幾個革命階級聯合起來對於漢奸和反動派的民主專政。它是和地主資產階級的反革命專政區別的，也和土地革命時期的工農民主專政有區別。”<sup>16</sup> 它是幾個革命階級聯合的新民主主義政權，其社會性質是新民主主義社會的雛形。這種政權的性質，在抗日戰爭爆發後就開始了變化，已由內戰時期的工農民主政權轉變為抗日民主政權。土地革命時期的工農民主政權“是屬於工人、農民、紅軍士兵和一切勞苦民眾的政權”，而軍閥、官僚、地主、豪紳、資本富農、反革命分子則是政權專政的對象。<sup>17</sup> 抗日戰爭全面爆發後，中國共產黨更是忠誠地履行了自己在致中國國民黨三中全會的電文中所做的承諾，將這種政權確定為“抗日民族統一戰線政權”。“在政權的人員分配上，應該是：共產黨員佔三分之一，他們代表無產階級和貧農；左派進步分子佔三分之一，他們代表小資產階級；中間分子及其他分子佔三分之一，他們代表

中等資產階級和開明紳士。只有漢奸和反共分子才沒有資格參加這種政權。”<sup>18</sup> 這一政權採取普遍的、直接的、平等的無記名投票選舉制，其權力機關是各級參議會，它是人民選舉產生的，代表人民行使權力的機關。這樣做有利於團結一切可以團結的人，堅持抗戰，用鮮明的對照去促進國統區民主運動的發展。

從經濟上看，十年內戰期間，國民黨在接收北洋軍閥舊有的官僚資本的基礎上，通過發行公債和壟斷公債經營，轉手攫取大量財富；用強制入官股的辦法壟斷金融業；舉辦壟斷性的商業機構和產業，從而迅速集中大量財富，完成對國民經濟的壟斷，形成了以四大家族為代表的國民黨官僚資本。抗日戰爭期間，四大家族進一步運用國家權力，以抗戰名義，從全面壟斷金融業入手，沿着從金融業壟斷到產業壟斷的道路來發展官僚資本。四大家族通過吞併、接辦、由銀行入股或直接開辦等形式實現大銀行與大工業的相結合侵入工業部分，在絞殺民族工業的基礎上建立起對工業的壟斷。四大家族還藉口抗戰訴諸國家權力，採取對重要農產品和礦產品實行統購統銷和專賣制度，濫發貨幣，實行田賦徵實和糧食徵購徵借等手段對人民實行超經濟的掠奪，發展官僚資本。迅速膨脹的官僚資本，成為國民黨政權的重要經濟基礎。

而在抗日時期，中國共產黨領導下的陝甘寧特區和其他抗日根據地的經濟是多種經濟成分並存，共同發展，以私有制為主。根據地的公營經濟，是新民主主義的國營經濟，是抗日政權黨政軍人員的生活資料及事業經費的直接供應地。公營經濟屬於人民所有，其目的是為了滿足公需民用。合作經濟就是各種形式的合作社，通過合作社把分散落後的個體經濟組織起來。這種合作社建立在私有的個體經濟之上，仍屬於私有制性質，但又有合作的形式，可以開展互助、合作、公平交易、互通有無。私營經濟是根據地的主要經濟成分。根據地允許並獎勵不操縱國計民生的私人資本主義經濟的存在和發展。為了發展公營經濟、合作經濟、私營經濟，中國共產黨還制定了“發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利”的方針政策。為了團結一切可以團結的人起來抗日，抗日民主政權還停止沒收地主土地，實行減租減息政策，即地主必須減租減息，農民必須交租交息。這就一方面通過減租減息削弱和限制了農村中的封建剝削，調動了廣大農民的抗日積極性；另一方面又團結了贊成抗日的地主階級，使其不成為促進生產力發展的障礙。

從思想文化領域看，國民黨統治區域內，法西斯主義、封建復古主義泛濫猖獗，進步文化受到壓制和

扼殺。十年內戰期間，國民黨大肆宣揚封建道德，鼓吹所謂的“四方八德”，還大力宣傳法西斯主義，“實行國民黨的法西斯化”，加緊對進步文化的“圍剿”，查禁進步書刊，剝奪進步期刊的出版自由，綁架、暗殺共產黨作家和進步文化人士。抗日戰爭期間，國民黨又進一步宣傳“一個主義”、“一個領袖”的個人獨裁，取締所謂“不服從國民黨及其領袖的政體、團體”，還用修正法律的形式，強化對進步書刊的查禁，強令解散進步的抗日文化團體和機構。

而在抗日期間，中國共產黨領導下的陝甘寧特區和其他抗日根據地的思想文化，則是按照新民主主義文化的要求，以提高民族自尊心和普及人民大眾的抗日知識為中心，促進思想文化事業的發展。抗日根據地創辦了許多進步報刊書籍，文藝戰線創作了大量的文學作品，宣傳抗日戰爭中的英雄人物和英勇事迹，謳歌抗日軍民的對敵鬥爭。還在極其艱難困苦的情況下，大力發展教育事業，舉辦各級各類學校，提高軍民文化科學素質，使得思想文化教育事業得到蓬勃的發展。

正是由於國共兩黨實行的“一國兩制”在社會制度及其方針、政策方面的一系列重大差別，造成了兩黨的發展狀態和趨勢上的明顯不同。這些不同造成的巨大反差，使得中國共產黨日益獲得民心，進而在解放戰爭中變成了在極其艱難困苦的情況下能夠戰勝國民黨強大軍事進攻的根本性決定因素。

## 二、“一國兩制”協議的形成是多方合力的結果

談及歷史事變形成的原因時，恩格斯說過一段很重要的話。他說：“歷史是這樣創造的：最終的結果總是從許多單個的意志的相互衝突中產生出來的，而其中每一個意志，又是由於許多特殊的生活條件，才成為它所形成的那樣。這樣就有無數互相交錯的力量，有無數個平行四邊形，而由此就產生出一個總的結果，即歷史事變，這個結果又可以看作一個作為整體的、不自覺地和不自主地起着作用的力量產物。因為任何一個人的願望都會受到任何另一個人的妨礙，而最後出現的結果就是誰都沒有希望過的事物。所以以往歷史總是象一種自然過程一樣地進行，而且實質上也是服從於同一運動規律的。但是，各個人的意志——其中每一個都希望得到他的體質和外部的、終歸是經濟的情況(或是他個人的，或是一般社會性的)

使他嚮往的東西——雖然都達不到自己的願望，而是融合為一個總的平均數，一個總的合力，然而從這一事實中決不應作出結論說，這些意志等於零。相反地，每個意志都對合力有所貢獻，因而是包括在這個合力裏面的。”<sup>19</sup> 西安事變後之所以能夠實現國共第二次合作，形成“一國兩制”的協議，就是當時諸多方面合力而產生的結果。

這些合力形成的根本原因是：“日本的全面侵華戰爭，使中華民族面臨亡國的嚴重危險。事情清楚地擺在中國人面前，在這生死存亡關頭，只有全民族團結抗戰是中國生存和發展的惟一出路。中國社會各階級、各政治派別都應該以民族利益為重，使自身的利益服從反對日本帝國主義侵略這個最高的民族利益。”<sup>20</sup> 毛澤東 1935 年 12 月 27 日《論反對日本帝國主義的策略》的報告中，對於這一點講的更明確。他說：“第一次世界大戰曾經在一個時期內給了日本帝國主義以獨霸中國的機會。但是中國人民反對日本帝國主義的鬥爭，以及其他帝國主義國家的干涉，使得經過那時的賣國頭子袁世凱簽了字的對日屈服投降的條約二十一條，不得不宣告失效。一九二二年美國召集的華盛頓九國會議簽訂了一個公約，又使中國回變到幾個帝國主義國家共同支配的局面。但是沒有多久，這種情況又起了變化。一九三一年九月十八日的事變，開始了變中國為日本殖民地的階段。只是日本侵略的範圍暫時還限於東北四省，就使人們覺得似乎日本帝國主義不一定再前進了的樣子了。今天不同了，日本帝國主義者已經顯示他們要向中國本部前進了，他們要佔領全中國。現在是日本帝國主義要把整個中國從幾個帝國主義國家都有份的半殖民地狀況改變為日本獨佔的殖民地狀況。最近的冀東事變和外交談判，顯示了這個方向，威脅到了全國人民的生存。這種情形，就給中國一切階級和一切政治派別提出了‘怎麼辦’的問題。反抗呢？還是投降呢？或者游移於兩者之間呢？”<sup>21</sup>

在上述形勢下組成的抗日合力中主要是四個方面的力量。

一是中國共產黨以自己的堅定意志和模範行為，在抗日戰爭中，促成兩黨合作、實現“一國兩制”，發揮了中流砥柱的作用。中國共產黨是中國工人階級的先鋒隊，同時是中國人民和中華民族的先鋒隊。自 1931 年秋至 1935 年，中共中央就發表了一系列關於反對日本帝國主義侵略，呼籲團結抗日的宣言。1935 年長征途中的遵義會議，結束了王明“左”傾冒險主義在黨中央的統治地位，在事實上確立了以毛澤東為

核心的黨中央正確領導後，在人民更大規模地掀起為抗日救亡的鬥爭中，“發展了在‘九一八’後在三個條件(停止進攻革命根據地，保障人民的自由權利，武裝人民)下和國民黨中願意同我們合作的抗日部分訂立抗日協定的政策，成立建立全民族的抗日統一戰線的政策。這就是我黨一九三五年八月宣言、十二月決議，一九三六年五月放棄‘反蔣’口號，八月致國民黨書，九月民主共和國決議，十二月堅持和解決西安事變，一九三七年二月致國民黨三中全會電等等步驟之所由來。”<sup>22</sup> 以毛澤東為傑出代表的中國共產黨人，把馬克思列寧主義同中國革命具體實際相結合，創立和發展了毛澤東思想的科學理論，對抗日戰爭發揮了重要的思想和戰略指導作用。中國共產黨積極倡導、促成、維護抗日民族統一戰線，最大限度地動員了全國共同抗戰，成為凝聚全民族力量的傑出組織者和鼓舞者。中國共產黨人堅持全面抗戰路線，制定正確的戰略策略，實施動員人民、依靠人民的路線政策，成為堅持抗戰的中堅力量。中國共產黨人以自己最富於犧牲精神的愛國主義、不怕犧牲的模範行動，支撐起全民族救亡圖存的希望，成為奪取抗戰勝利的民族先鋒。也正由於這些扎扎實實的具體行動感動了廣大人民，以及國民黨內的支持抗日的派別和人民，使其拋棄前嫌和偏見，實現了國共合作，建立起了全民族的抗日統一戰線。

二是中國人民的巨大民族覺醒、空前民族團結和英勇抗爭，是中國人民在抗日戰爭中，促成兩黨合作、實現“一國兩制”的決定性因素。在五千多年的文明發展中，中華民族形成了以愛國主義為核心的團結統一、愛好和平、崇尚正義、勤勞勇敢、自強不息。不畏強暴，不屈服於任何外來壓力的偉大民族精神。在日本帝國主義的強暴侵略面前，廣大人民群眾更從親身的感受中，激發出強烈的愛國心、團結心，救亡圖存的正義感，成為促進國共合作，實現全民族抗日統一戰線的決定性力量。

三是世界所有愛好和平與正義的國家和人民、國際組織及各種反法西斯力量的同情、支持和幫助，是促進國共合作，實現全民族抗日統一戰線的重要國際力量。第一次世界大戰結束後，日本帝國主義與德、意帝國主義逐步結成法西斯主義同盟，對內實行殘酷鎮壓人民的反動統治，對外瘋狂侵略擴張，在亞洲和歐洲形成了兩個戰爭策源地。他們企圖重新瓜分世界，肆無忌憚地在歐洲、亞洲、非洲及太平洋地區發動野蠻的侵略戰爭，把世界拖入血雨腥風和戰火硝煙之中，使許多民族面臨着生死威脅，使人類文明面臨

着嚴峻挑戰，引起了世界各國人民，特別是蘇、美、英、法等國的仇視和反抗，以及世界上所有愛好和平與正義的國家與人民、國際組織及各種反法西斯力量對中國人民的同情和支持、幫助和協作。在這些國際力量中，蘇聯最早為我們的抗日提供了寶貴援助，美國對我們給予了很大支持，英國及法國等國家提供了經濟合作或軍事合作。朝鮮、越南、加拿大、印度、新西蘭、波蘭、丹麥以及德國、奧地利、羅馬尼亞、保加利亞、日本等國的反法西斯戰士還直接參加了我們的抗日戰爭，有的還犧牲了自己的生命。

四是日本帝國主義步步加緊對中國的侵略，不僅嚴重地威脅着中華民族的生存，也嚴重地威脅着蔣介石和南京政府的統治地位。蔣介石和南京政府內許多人員都有相當強烈的民族情緒。他們原來一直希望日本的侵略能夠適可而止，並且在很大程度上期待國際社會能對日本實施制裁，使局勢不致進一步惡化，但事實證明他們的這些希望都落空了。東北事件的退讓、妥協，華北事變的發展，特別是日本導演的“華北自治運動”的出台，把南京政府逼到幾乎無路可退的地步，使其不得不開始考慮大幅度調整它的對日政策。1937年西安事變的和平解決更成為國民黨轉變對日政策，轉變對共產黨態度的關鍵。西安事變和平解決後，國共兩黨的關係取得迅速發展。西安事變顯示出在全國範圍內，包括國民黨營壘內部、實現團結抗日的要求已何等強烈。中國共產黨在這次事變中不是乘蔣之危，而是力主和平解決，也充分表明了對團結抗日的誠意。這都促成了國共兩黨的合作和全民族統一戰線的實現。但是同時也必須看到：國民黨蔣氏集團的抗日是受國內外客觀形勢的逼迫而造成的。它的本意是攘外必先安內，抗日必先剿共、滅共。它在日本全面進攻中國，人民抗日情緒異常高漲之時，被迫聯共抗日，而在抗日戰爭進入相持階段後，總的政策是“消極抗日，積極反共”。對共產黨的政策是“時軟時硬。不過軟的只是敷衍一時，決非真正好轉，同時，也是為下一步硬的做準備；在硬的做不通時，也可暫時軟一下。”<sup>23</sup> 正因為如此，他們對促進國共合作，實現全民族抗日統一戰線就一直存在着積極和消極的兩面性。故而這種合作雖有政權、軍隊、甚至外交方面的若干協議，並沒有統一戰線的組織形式和共同綱領。“國共第二次合作，始終無固定的統一戰線組織形式，無協商一致的共同綱領，兩黨只能採取遇事商量的特殊形式處理共同的事務。這種合作，不僅在中國近代史上絕無僅有，而且在外國歷史上亦很難找到先例。周恩來把這種不完美的合作，稱之為‘東

方手續’。”<sup>24</sup> 也正因為這一缺陷，使得國共第二次合作始終沒有制度保證，並在達到高峰後又曾多次出現矛盾、衝突和分裂。但在抗日戰爭全面勝利之前，國民黨蔣氏集團又因為受到國內外各抗日力量的逼迫和牽制，也不敢不大體上仍然勉強保持了國共合作的整體局面。

### 三、抗日戰爭期間“一國兩制”留給我們的啓示

抗日戰爭期間實行的“一國兩制”，雖在後期由於沒有固定的組織形式和共同綱領而出現矛盾、衝突和破裂。但整體而言歷史意義十分重大。國共兩黨不計前嫌，攜手合作，共赴國難，同禦外侮，是歷史上的又一個偉大創舉。兩黨在統一的中華民國境內，在世界反法西斯戰場，各自領導着不同區域內的社會制度、不同性質的政權，團結和凝聚了一切不願意投降做漢奸的人們，共同進行了民族救亡工作，開創了全民族抗日戰爭的新局面，最終取得了抗日戰爭和世界整個反法西斯戰爭的最終勝利，並且贏得了中國人民近百年來反對外來入侵鬥爭的第一次完全勝利。這一勝利，徹底打敗了日本侵略者，捍衛了中國主權和領土完整，使中華民族避免了殖民地奴役的厄運；這一勝利，促進中華民族的覺醒，為中國共產黨帶領人民實現徹底民主獨立和人民解放奠定了重要基礎；這一勝利，促進了中華民族的偉大團結，弘揚了中華民族的偉大精神；這一勝利，對世界人民奪取反法西斯戰爭勝利，維護世界和平的偉大事業產生了巨大影響；這一勝利，給我們當今中國的“一國兩制”留下的啓示也是諸多方面的。

一是繼承和弘揚中華民族愛國統一、反對分裂、不畏強暴、不屈服於任何外來壓力的優秀傳統，是實現“一國兩制”的強大精神動力。中華民族是一個有着五千多年文明的偉大民族，地域廣闊，民族眾多，災害頻發，內部紛爭，外侮入侵也常出現。但當內部紛爭，外侮入侵，到了威脅民族生存的緊要關頭，只要繼承和弘揚愛國統一，反對分裂的優秀傳統，把祖國的統一視為解決各種內部矛盾和紛爭的首要標準和惟一宗旨，就能拋棄前嫌，團結一致，共渡國難，維護祖國的統一和尊嚴。抗日戰爭期間國共兩黨合作的成功實踐是這一方面的例證。香港、澳門順利回歸祖國，一直保持穩定的繁榮和發展，大陸、台灣簽署《海

峽兩岸經濟合作框架協議》，使兩岸關係進入新的時期，也是這一方面成功的例證。

二是堅定不移地維護國家主權和領土完整，積極推進祖國和平統一大業，決不允許任何勢力侵犯，是實現“一國兩制”的基本前提。當前尤其要按照中國共產黨提出的“和平統一、一國兩制”的基本方針和現階段發展兩岸關係、推進祖國和平統一進程的八項主張，堅持一個中國原則決不動搖，爭取和平統一的努力決不放棄，貫徹寄希望於台灣人民的方針決不改變，反對“台獨”分裂活動決不妥協，牢牢把握兩岸關係和平發展的主題，真誠為兩岸同胞謀福祉、為台海地區謀和平，維護國家主權和領土完整，維護中華民族根本利益。

三是在統一祖國的基本前提下，從實際出發，求同存異，制定全國和各地區共同繁榮和發展的目標和構想，是實現“一國兩制”的關鍵。抗日期間的“一國兩制”是這樣成功的，當今中國新時期我們實行的“一國兩制”也對此作出了明確的規定。早在中國共產黨的第十五次全國代表大會報告中就曾明確指出：“‘一國兩制’構想是鄧小平理論的重要組成部分。其基本內容是在祖國統一的前提下，國家的主體堅持社會主義制度，同時在台灣、香港、澳門保持原有的資本主義制度和生活方式長期不變。這一構想，既體現了實現祖國統一、維護國家主權的原則性，又充分考慮台灣、香港、澳門的歷史和現實，體現了高度的靈活性，是推進祖國和平統一大業的基本方針。實行‘一國兩制’，有利於祖國統一和民族振興，有利於世界的和平與發展。”<sup>25</sup> 香港、澳門回歸十多來已經取得了輝煌的成就，兩岸的和平談判與協商也有了長足的進步。

四是以“和為貴，和而不同”的辯證思維，採取平等協商的途徑和辦法，解決現實存在的紛爭、歧見和矛盾，是實現“一國兩制”的正確途徑和方法。抗日期間國共兩黨在艱難長期的談判中，正是採取這種途徑和方法達成了“一國兩制”的協議，實現了兩種不同的社會制度、兩個性質不同的政權之間的合作，使得在日本帝國主義侵略逼迫下幾乎陷於絕境的國民黨又獲得新的生命，其統治地位得到民眾的認可；使得中國共產黨成為抗擊日本帝國主義的中流砥柱和決定中國民族命運的重要力量；從而取得了抗戰日戰爭的最終勝利。這種勝利也昭示我們：中華民族的各種社會力量之間應該堅持合作，以和為貴，和而不同。和則於國於己俱利，分則於國於己俱傷。

註釋：

- 1 中國國民黨革命委員會中央委員會、祖國和平統一促進會編：《鄧小平論祖國統一》，北京：團結出版社，1995年，第37頁。
- 2 見《周恩來選集》上卷，北京：人民出版社，1980年，第190-191頁。
- 3 轉引自胡繩主編：《中國共產黨的七十年》，北京：中共黨史出版社，1991年，第142-143頁。
- 4 《中共黨史文獻選編：新民主主義革命時期》，北京：中共中央黨校出版社，1992年，第273-275頁。
- 5 轉引自王功安、毛磊主編：《國共兩黨關係史》，武漢：武漢出版社，1988年，第399-400頁。
- 6 見《毛澤東選集》第二卷，北京：人民出版社，1991年，第363-364頁。
- 7 轉引自上註，第268-269頁。
- 8 梁立真：《蕭勁光將軍談一國兩制》，載於光明網：<http://www.gmw.cn>。
- 9 同註6，第269頁。
- 10 同上註，第637頁。
- 11 韋慶遠：《中國政治制度史》，北京：中國人民大學出版社，1989年，第569頁。
- 12 同上註，第565頁。
- 13 王檉林：《中國現代史》(上)，北京：高等教育出版社，1988年，第150頁。
- 14 同上註，第350頁。
- 15 同上註，第387頁。
- 16 同註6，第741頁。
- 17 同註11，第546頁。
- 18 同註6，第750頁。
- 19 見《馬克思恩格斯選集》第四卷，北京：人民出版社，1975年，第478-479頁。
- 20 胡繩主編：《中國共產黨的七十年》，北京：中共黨史出版社，1991年，第142-143頁。
- 21 見《毛澤東選集》第一卷，北京：人民出版社，1991年，第143頁。
- 22 同上註，第253頁。
- 23 同註2，第154頁。
- 24 王功安、毛磊主編：《國共兩黨關係史》，武漢：武漢出版社，1988年，第402頁。
- 25 《中國共產黨第十五次全國代表大會文件匯編》，北京：人民出版社，1997年，第41頁。