

澳門回歸二十年中國與葡語國家的合作： 澳門的貢獻、作用與展望*

丁 浩 庄玲玲

摘 要：得益於“一國兩制”優勢的持續發揮，澳門回歸祖國20年實現了繁榮穩定與快速發展，充分發揮平台作用促使中國與葡語國家的合作不斷深入。本文較為系統地梳理了澳門的政府間多邊機制、政府部門、立法與司法機構、社團組織、高等教育機構以及銀行和企業在促進中國與葡語國家合作中所作的貢獻，總結了澳門所發揮的積極作用和存在的不足，並就澳門平台作用的繼續發揮提出建議並進行展望，以期為澳門在融入國家發展大局的戰略機遇新起點上，進一步促進中國與葡語國家的合作發展提供些許參考。

關鍵詞：“一國兩制” 中葡論壇 葡語國家 澳門

Cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries since Macao's Return to the Motherland: Macao's Contributions, Functions and Perspectives

DING Hao¹, CHONG Lengling²

(1 School of Business, Guangdong University of Foreign Studies;

2 School of Humanities and Social Sciences, Macao Polytechnic Institute)

Abstract: Benefiting from the “One Country, Two Systems” policy, Macao experienced a rapid development and achieved prosperity and stability in the recent 20 years since its return to the motherland. Meanwhile, Macao has been fully playing the role as a platform in accelerating the cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries. It is clarified that Macao's contributions made by multilateral and intergovernmental mechanism, government sectors, the legislature and the judiciary, associations, higher education institutions, banks and enterprises are big in promoting the cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries. The paper also summarizes Macao's pros and cons and provides suggestions and perspectives of Macao in playing a greater role in the future. Based on the new starting point of including Macao as part of the national development strategy, this paper aims at providing some reference for further enhancing the effect of Macao in the cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries.

Keywords: “One Country, Two Systems”, Forum Macao, Portuguese-Speaking Countries, Macao

* 本文係2019年度教育部人文社會科學研究特別委託項目“從‘中西合璧’到‘葡韻灣區’：澳門回歸20年來對中國與葡語國家合作的促進與展望”（項目編號：HKM1902）的部分成果。作者感謝匿名評審專家提出的寶貴意見。

收稿日期：2020年8月9日

作者簡介：丁浩，廣東外語外貿大學商學院副院長、副教授、碩導、管理學博士；庄玲玲，澳門理工學院公共政策博士研究生，澳門婦女聯合總會副理事長兼秘書長

得益於“一國兩制”優勢的持續發揮，澳門回歸祖國20年經濟飛速發展，地區生產總值從1999年的64.9億美元增至2019年的538.6億美元¹，實現年均11.2%的高速增長，2019年人均地區生產總值達8.4萬美元，在世界經濟體中位列第二。² 作為連接中國與葡語國家的重要平台，澳門回歸祖國後進一步發揮平台功能，推動中國與葡語國家在“政治互信、文化包容和經濟互補”的有利條件下展開新一輪的“大合作”。³ 僅在商品貿易方面，中國與葡語國家的貿易總額在1999年僅為25億美元，中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）（以下簡稱“中葡論壇”）成立的2003年雙邊貿易為110億美元，2019年則達到1,496億美元，回歸以來年均增速高達23%，中國與葡語國家貿易額佔中國對外貿易總額的比重也在2019年達到3.27%，創下歷史新高，在這一過程中澳門“一平台”的發展定位逐漸形成。澳門的“一中心、一平台、一基地”定位在2019年2月頒佈的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》中得到進一步強化，其中，“中國與葡語國家商貿合作服務平台”直接明確澳門在促進中國與葡語國家經貿合作中的平台角色，“世界旅遊休閒中心”的建設需要依託和挖掘澳門“中西合璧”的特色資源，“以中華文化為主流、多元文化共存的交流合作基地”主要體現為中華文化與葡語國家文化的交流合作。可以發現，“一中心、一平台、一基地”的定位均直接或間接地體現了澳門在促進中國與葡語國家合作中的平台作用。

習近平主席在慶祝澳門回歸祖國20週年大會上的講話中，對包括“一中心、一平台、一基地”在內的具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐高度肯定⁴，這也顯示了澳門在促進中國與葡語國家合作發展中的重要貢獻和廣闊前景。本文將梳理澳門回歸20年裏，澳門的政府間多邊機制、政府部門、立法與司法機構、社團組織、高等教育機構以及銀行和企業在促進中國與葡語國家合作中所作的貢獻，總結澳門所發揮的積極作用和存在的不足，最後就澳門平台作用的進一步發揮進行展望。

一、澳門在中國與葡語國家合作中作出的貢獻

（一）中葡論壇引領多邊合作，多邊機制基本實現對接

中葡論壇於2003年10月在澳門創立，是非政治性的政府間多邊經貿合作機制，旨在促進中國與葡語國家的經貿合作與發展。中葡論壇的最高決策由約每三年召開一屆的部長級會議做出⁵，會議已成功舉辦五屆（表1），有力地推動了多邊經貿合作機制的完善和發展。澳門特區政府作為會議的承辦方積極做好會議工作，行政長官出席歷屆會議並致辭。

¹ 資料來源於澳門統計暨普查局。

² 資料來源於世界銀行，以現價美元計算。

³ 本文第一作者於2017年在澳門大學“Crossings III: Brasil, Portugal and Greater China in Movement”學術會議中所做題為“Small Platform, Big Cooperation: A Framework of Cultural Integration, Political Mutual Trust and Economic Complementarity”主題演講中的觀點。

⁴ 習近平：《在慶祝澳門回歸祖國20週年大會暨澳門特別行政區第五屆政府就職典禮上的講話》，2019年12月20日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-12/20/c_1125371345.htm，2020年8月6日訪問。

⁵ 每屆部長級會議召開前，與會國高級官員提前開會討論將簽署的《經貿合作行動綱領》，商訂部長級會議的日程等。

表1 中葡論壇歷屆部長級會議一覽表

屆次	舉辦日期	主題	中方領導人
1	2003.10.12-14	互利合作、共同發展	時任國務院副總理吳儀
2	2006.09.24-25	深化合作、共同發展	時任國務委員兼國務院秘書長華建敏
3	2010.11.13-14	多元合作、和諧發展	時任國務院總理溫家寶
4	2013.11.05-06	新起點、新機遇	時任國務院副總理汪洋
5	2016.10.11-12	邁向更加堅實的中葡經貿關係：共商合作、共建平台、共享發展	國務院總理李克強

資料來源：作者整理

在中葡論壇建設方面，中葡論壇常設秘書處推動《經貿合作行動綱領》等部長級會議成果的落實。常設秘書處下設聯絡、行政和輔助辦公室，其中輔助辦公室為隸屬於澳門經濟財政司的政府部門。常設秘書處還主辦中國—葡語國家文化周、中國—葡語國家青年企業家論壇等活動，參加“進博會”、“廣交會”和“京交會”等國家級展會，組織澳門與內地省市赴葡語國家調研等。2011年成立的中葡論壇（澳門）培訓中心為葡語國家和澳門特區的公務人員、技術人員和從業人員提供短期培訓課程，組織學員參加內地和澳門的重要經貿活動和實地考察企業等。

澳門對政府間多邊機制推動還體現在加強中葡論壇與葡語國家共同體（以下簡稱“葡共體”）的聯繫，尤其是在經貿領域的聯繫，具體舉措包括與葡共體出口商聯盟交流、舉辦葡語都市聯盟會議等。澳門還開展與赤道幾內亞的溝通，後者為葡共體成員國中唯一未參加中葡論壇的國家，此舉對未來吸納赤道幾內亞為中葡論壇第9個葡語國家成員，擴大中葡論壇的影響力具有積極意義。

（二）品牌展會活動精彩紛呈，經濟文化合作漸入佳境

經濟貿易是澳門特區政府促進中國與葡語國家合作的主要領域，澳門經濟財政司下屬的貿易投資促進局（以下簡稱“貿促局”）是推動中國與葡語國家經貿合作的主要部門。貿促局主辦的澳門國際貿易投資展覽會（MIF）具有較強的國際影響力，該展覽會自2017年開始將葡語國家產品及服務展（PLPEX）獨立設展。“齊齊葡—葡語國家及澳門產品特色市集”將葡語國家產品融入社區，為貿促局舉辦的又一品牌活動。2019年，“中國內地企業參與葡語國家基建指數”在澳門發佈，為中國企業參與葡語國家基礎設施項目的投資、建設和運營提供指導。除貿促局外，經濟局的貢獻側重於促進中國與葡語國家的青年創業交流，推出“中葡青年創新創業交流計劃”並設立中葡青年創新創業交流中心。金融管理局從監管層面加強與葡語國家央行和金融業界交流，就打造中國與葡語國家經貿合作的金融服務平台提供政策支援。

文化局是澳門促進中國與葡語國家在文化藝術領域交流的主要政府機構，其舉辦的大型文化活動具有廣泛的影響力。以葡韻嘉年華、澳門國際幻彩大巡遊、相約澳門：中葡文化藝術節為代表的品牌活動，滙集了中國與葡語國家的文化藝術精英，促進了中國與葡語國家的文化藝術交流。澳門建設世界旅遊休閒中心的定位使得澳門旅遊局的重要性進一步凸顯，在旅遊局的推動下，除加強澳門本地旅遊資源的開發推介外，還與葡語國家簽署旅遊領域的合作協定或備忘錄，舉辦葡語國家旅遊產品推介會，為葡語國家的旅遊部門人員提供培訓實習等。澳門駐葡萄牙旅遊推廣暨諮詢中心則

在旅遊局的協調下，開展葡萄牙市場的澳門旅遊和中國傳統文化推廣活動。在體育交流方面，澳門於2006年舉辦第一屆葡語系運動會，打造了中國與葡語國家體育交流的新平台，體育局在體育界互訪交流、集訓和體育科學研討會等方面注重加強與葡語國家的交流合作。

表2 澳門特區政府主辦的中國與葡語國家合作交流品牌活動

序號	主辦	活動名稱	起始	簡介
1	中葡論壇常設秘書處	中國—葡語國家文化周	2008	傳播中國與葡語國家文化，開展多元文化滙演
2	中葡論壇常設秘書處	中國—葡語國家青年企業家論壇	2015	促進中國內地、澳門及葡語國家在青年創業方面的交流合作
3	貿促局	澳門國際貿易投資展覽會（MIF）	1996	通過UFI認證的投資促進類國際綜合展會
4	貿促局	葡語國家產品及服務展（PLPEX）	2017	2017年開始從MIF中獨立設展
5	貿促局	齊齊葡—葡語國家及澳門產品特色市集	2018	將富有葡語國家和澳門特色的優質產品帶給市民和遊客，推廣葡語國家文化
6	澳門特區政府（貿促局）	澳門國際環保合作發展論壇及展覽	2008	通過UFI認證的環保業界展會
7	貿促局	澳門國際品牌連鎖加盟展	2009	通過UFI認證的加盟行業展會，自2016年開始與粵澳名優商品展聯展
8	文化局	葡韻嘉年華	1998	展示澳門葡語特色文化
9	文化局	澳門國際幻彩大巡遊	2011	慶祝澳門回歸祖國的重要慶典，展現以葡語國家為主體的國際藝術團體和藝術家風采
10	文化局	相約澳門：中葡文化藝術節	2018	以文化為紐帶，以藝術為載體，深化中國與葡語國家的文化交流合作，展現澳門多元文化名城的魅力
11	旅遊局	澳門國際旅遊（產業）博覽會	2013	促進澳門世界旅遊休閒中心建設、加強國際旅遊業合作交流
12	澳門特區政府、國家中醫藥管理局	中國（澳門）傳統醫藥國際合作論壇	2015	粵澳合作中醫藥科技產業園在傳統醫藥領域的品牌性活動

資料來源：作者整理

（三）立法司法機構互訪交流，立法議員頻繁積極發聲

在立法層面，澳門注重加強與葡語國家在地方立法領域的交流與合作。2016年12月，澳門立法會、廣東省人大常委會和部分葡語國家地方議會在廣州舉行立法交流會，時任澳門立法會主席賀一誠強調在立法層面上，澳門與巴西、莫桑比克、葡萄牙均屬大陸法系，可借助語言紐帶加深彼此之間的互學互鑒。⁶ 立法會議員作為澳門特區整體利益的代表和民眾訴求的代言人⁷，具有廣泛且深遠

⁶ 參見張建華：《廣東省與澳門及部分葡語國家舉行立法交流會》，2016年12月8日，http://www.xinhuanet.com/world/2016-12/08/c_1120081563.htm，2020年1月10日訪問。

⁷ 胡弘弘、白永峰：《論澳門法治化治理中的立法會議員角色》，《廣西大學學報（哲學社會科學版）》2015年第5期，第92-96頁。

的社會影響力，他們就促進中國與葡語國家合作、澳門平台作用的有效發揮等議題積極發聲。

在司法層面，澳門注重加強與葡語國家和地區的司法部門互訪交流，澳門終審法院和檢察院積極參加葡語國家和地區最高法院院長或總檢察長會議。2003年，第五屆葡語國家及地區最高法院院長會議在澳門召開，擴大了澳門司法在葡語世界的影響力。澳門還努力促成並參加2018年在廣州舉辦的中國與葡語國家最高法院院長會議，推動了中國與葡語國家司法合作的進一步提升。

(四)傳統社團加強民生交流，特色社團促進民心相通

澳門具有獨特的社團文化，社團組織形式靈活多樣。澳門中華總商會、澳門工會聯合總會、澳門街坊會聯合總會和澳門婦女聯合總會等傳統愛國愛澳社團，服務在民生第一線，與政府緊密配合提供大量公共服務，在澳門具有廣泛的政治和社會影響力。澳門傳統社團主要圍繞着民生問題與葡語國家展開交流。

葡語社團主要由澳門的葡語群體設立，它們圍繞着自身的宗旨和目標，有針對性地開展特色活動、提供特別支持，如主辦土生葡人傳統節日聖約翰節、開辦葡文書店、提供葡文圖書借閱、經營葡國菜餐廳以及資助葡語課程等。⁸

智庫社團主要分為專業類和學術類社團，以專業人士和中產階層為主體的這兩類社團不斷地擴容⁹，成為除政府型智庫之外的重要民間智庫力量。智庫社團充分發揮自身的研究優勢，就中國與葡語國家合作的諸多課題立言發聲，為政府的科學決策提供智力支持。

(五)學科專業體系日臻完備，高校研究團隊格局形成

回歸20年來，在高等教育局（以下簡稱“高教局”）的統籌和高等院校的推動下，澳門高等教育中的葡語和葡語國家研究學科專業體系日臻完備，建成了囊括高等專科、副學士、學士、碩士和博士的學位體系。為了持續推進葡語教育，高教局聯合澳門高校成立培養中葡雙語人才聯盟，搭建“中國與葡語國家高等教育資訊平台”，設立澳門高等院校中葡人才培訓及教研合作專項資助，舉辦中國與葡語國家高校校長論壇等。

澳門的葡語教育主要以澳門大學和澳門理工學院這兩家公立高校為主，澳門科技大學、澳門城市大學和聖若瑟大學這三家私立高校側重於葡語國家研究。澳門大學2017年成立的中葡雙語教學暨培訓中心為亞洲最大葡語教學機構，澳門大學也因其國際化教育特色吸引葡語國家學生前來留學，他們較多修讀工程、法律等專業。澳門理工學院對葡語教學一直非常重視，不斷完善葡語教學課程體系並引領包括中國內地高校在內的葡語教學改革，通過中國葡語教學及研究國際論壇、葡語教師暑期培訓課程和中國高校葡語詩歌朗誦比賽等形式，已成為中國葡語教學培訓研討的重要基地。

澳門科技大學的葡語國家研究團隊側重於中國與葡語國家經貿合作領域，2018年發佈中國首部《中葡經貿合作藍皮書》，並建有葡語國家投資環境資料庫（PLPIDB），影響力不斷提升。澳門城市大學的葡語國家研究主要通過葡語國家研究院開展，正努力打造成為具有鮮明特色的葡語國家研究培育基地和智庫平台。聖若瑟大學因其天主教大學的性質，與葡萄牙、安哥拉和莫桑比克等葡語

⁸ 庄玲玲：《澳門社團在參與中國與葡語國家合作中的功能分析》，丁浩、尚雪嬌主編：《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，北京：社會科學文獻出版社，2019年，第290頁。

⁹ 婁勝華：《成長與轉變：回歸以來澳門社團的發展》，《港澳研究》2016年第4期，第78-90頁。

國家的聯繫緊密，2017年成為葡共體諮詢觀察者後進一步強化了與葡語世界的聯繫。

澳門回歸20週年之際，澳門基金會委託開展澳門學學科建設規劃研究，這是一個值得關注和期待的領域，2020年發佈的《澳門學學科建設規劃綱要研究報告》中將澳門學學科體系總結為五個主要領域，其中，“以理論提升為主的歷史文化研究”中涵蓋葡語文學與翻譯及中西文化交流史等二級學科，“以經濟多元發展為主的經濟研究”強調通過深化拓展與內地合作，服務“一帶一路”建設和中葡經貿合作。¹⁰ 澳門學學科建設雖立足於澳門，但無疑在帶來學科繁榮、凝聚智力資源的同時，將促使澳門更好地發揮服務中國與葡語國家合作發展的平台作用。

（六）銀行拓展金融業務合作，政府搭建企業行業平台

中國與葡語國家商貿合作服務平台建設為澳門銀行業發展提供了更大的空間，以中國銀行澳門分行和大西洋銀行這兩家發鈔行為代表的中資和葡資銀行，依託在中國與葡語國家的集團網絡和在澳門集中經營的優勢，推動中國與葡語國家的金融合作。中國銀行澳門分行強化人民幣清算行地位，與越來越多的葡語國家銀行建立代理行關係和同業往來帳戶，設立公司金融特色融資平台、啟動“葡語機構公司金融業務協作機制”以深度參與葡語國家業務，為中國與葡語國家的企業提供優質的金融服務。大西洋銀行在澳門近120年的發展中積累了豐富的經驗，2001年改為本地註冊後更是伴隨着澳門的經濟金融轉型發展，加強與銀聯合作推進人民幣業務，2017年進駐橫琴開設分行。大西洋銀行的母行葡萄牙儲蓄信貸銀行在葡語國家建立了發達的金融網絡和緊密的商業聯繫，具有市場領導地位，成為聯繫葡語國家與中國的理想金融平台。

澳門促進中國與葡語國家企業的合作主要通過“三個中心”、發展基金、企業協會和電商平台展開。承載中葡中小企業商貿服務中心、葡語國家食品集散中心和中葡經貿合作會展中心建設的中國與葡語國家商貿合作服務平台綜合體於2019年建成，集商貿服務、經貿洽談、商品展示、文化展覽、信息交流於一體，為中國與葡語國家友好合作提供便利服務。中葡合作發展基金總部於2017年落戶澳門，更加有利於澳門企業利用這一多邊基金在葡語國家投資項目。澳門中國企業協會、中國與葡語國家企業家聯合會等企業協會，有利於企業在葡語國家開拓業務時形成合力。跨境電商平台日益成為中國與葡語國家商品交易的新渠道，如2011年開設的“商滙館”中設有“葡語國家代理產品”的商品展示中心，2018年網易考拉推出“澳門地區館”以展示和交易澳門和葡語國家的產品。

二、澳門在中國與葡語國家合作中發揮的作用

（一）增強政治互信，穩固國際關係

葡萄牙是葡語國家中最具政治影響力的國家，中國與葡萄牙有着良好的政治互信基礎，1987年《中葡聯合聲明》的簽署和1999年澳門的平穩回歸，樹立了國與國通過友好協商解決歷史遺留問題的典範。澳門回歸祖國後，中國與葡萄牙高層互訪頻繁，政治互信不斷加深，同時借助澳門這一紐帶和平台，中國與其他葡語國家的政治互信也不斷增強，國際關係更加穩固。中國分別於2005年和2012年同葡萄牙和巴西建立了全面戰略夥伴關係，於2016年同莫桑比克建立了全面戰略合作夥伴關係，於2010年同安哥拉建立戰略夥伴關係，於2014年和2017年同東帝汶、聖多美及普林西比島建立

¹⁰ 澳門基金會：《澳門學學科建設規劃綱要研究報告》，2020年，第4-5頁。

了全面合作夥伴關係，中國與葡語國家的“朋友圈”不斷擴容升級。

在中葡論壇多邊合作機制的促進下，中國與幾內亞比紹的關係進一步得到鞏固。聖多美及普林西比島於2016年12月20日宣佈與台灣“斷交”，26日與中國恢復外交關係，2017年正式加入中葡論壇，這是中國外交領域的又一重大勝利。澳門通過加強與葡共體的聯繫，促進了中葡論壇這一多邊機制與葡共體這一國際組織的良性互動，與赤道幾內亞的良性溝通對未來將其納入中葡論壇有着積極推動作用。

（二）服務經貿合作，加強經貿交流

澳門回歸20年來，中國與葡語國家的經貿合作發展迅速，進出口商品貿易總額從1999年的25億美元增長至2019年的1,496億美元，年均增速高達23%，除商品貿易外，中國與葡語國家在服務貿易、直接投資、承包工程與勞務合作等領域均快速發展。中國與葡語國家的經貿合作從微乎其微至異軍突起，成為重塑國際經貿格局的新興力量和合作典範。澳門在建設和維護中葡論壇這一多邊經貿合作機制過程中，也強化了自身定位並拓展經濟發展空間。

在經貿交流方面，澳門通過中葡論壇部長級會議和經貿交流系列品牌活動加強對中國與葡語國家企業的相互推介，通過積極參加進博會、廣交會、京交會、中國與葡語國家企業經貿合作洽談會等，宣傳中國與葡語國家的產品、營商環境與澳門平台作用等。以澳門為紐帶建立了“中國內地—澳門—葡語國家”經貿交流模式，建成恆常化的中國—葡語國家省市長圓桌會、中國與葡語國家青年企業家論壇、認識澳門營商優勢：中國與葡語國家商機及特色金融推介會等交流平台。

（三）多元文化交流，促進民心相通

澳門作為“中西合璧”的南國明珠小城，在漫長的歷史積澱下、在狹小的空間裏實現多元文化的和諧共生，成為世界上跨文化交流和多元文化包容共生的典範。澳門在“去殖民化”過程中注重“一減一增”：減少殖民象徵符號、增加葡語文化內涵，將貌似衝突的兩項工作高超地統一起來，帶來多元文化的共同繁榮。

回歸20年來，葡語文化和葡語社團在澳門得到進一步的保護和支持，展現了中華文化對其他文化的尊重與包容，此舉也贏得了葡語國家的信任。澳門通過舉辦葡韻嘉年華、國際幻彩大巡遊、中國—葡語國家文化周等品牌活動，吸引政府、社團和社會的共同參與，打造了多元文化繁榮呈現的平台。在民間交流活動方面，澳門舉辦的展覽、交流和研討活動加深了中國與葡語國家人民對彼此文化的瞭解，增進了雙方的友誼。

（四）培養葡語人才，助力教育合作

《澳門基本法》規定澳門的“行政機關、立法機關和司法機關，除使用中文外，還可使用葡文，葡文也是正式語文”。對葡文“正式語文”地位的確認使得澳門的葡語教育在回歸後迎來了新一輪發展，“一帶一路”倡議的提出更是在澳門催生出“葡語盛世”的局面。澳門特區政府設立專項資金支持葡語教育尤其是葡語高等教育的發展，澳門高校已建成較為完備的葡語教育體系。作為中國葡語教學的重要基地，澳門不斷提升葡語人才的培養質量，探索出一套行之有效的葡語人才培養機制，向社會輸送了大批葡語人才，也為中國內地的葡語人才培養提供了重要參考。

在教育合作領域，澳門積極推動孔子學院的開設和建設，澳門大學孔子學院於2018年揭牌，同

年舉辦首屆孔學國際學術研討會，與包括葡萄牙在內的多地孔子學院院長、專家學者研討交流。澳門還通過推動學歷及學位互認，建立中葡雙語人才聯盟、中國與葡語國家高校校長論壇等，進一步推動中國與葡語國家的教育交流與合作。

(五) 資訊平台建設，實現資訊互通

澳門擁有開放的資訊發佈傳統和完善的資訊發佈平台，人們除了可以及時瞭解中國與葡語國家合作方面的新聞外，還可以獲得人才、企業、產品等方面的資訊，有利於企業有針對性地開拓葡語國家市場、開展經貿合作活動。資訊平台以中葡雙語或中葡英三語方式呈現，成為葡語國家瞭解中國市場的重要資訊來源，也有利於澳門社會對“一平台”建設的重要性形成共識並積極參與。

澳門建立了多樣化的資訊發佈平台，專門服務於中國與葡語國家合作的綜合性網站包括中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）常設秘書處官方網站、Macauhub網站、中國與葡語國家高等教育資訊平台等。同時充分發揮社交新媒體、工作年報和週期性刊物的作用，促進資訊發佈和專題探討。

(六) 建設特色智庫，提供智力支持

澳門的專業類和學術類社團逐漸建設成為具有澳門特色的智庫，對葡語國家、中國與葡語國家合作的研究日益豐富，成為政府科學決策的重要參考。在高教局的支持下，以澳門大學、澳門理工學院、澳門科技大學、澳門城市大學和聖若瑟大學為代表的澳門高校建有葡語教學和葡語國家研究機構與團隊，學者們通過將教學、科研、服務、文化和創新等功能有機統一起來，成為研究中國與葡語國家合作的重要力量。澳門同時注重支持中國與葡語國家的學者與智庫交流，開創了智庫共建、成果共享的嶄新局面。

三、澳門在中國與葡語國家合作中存在的不足

(一) 澳門商貿平台的傳導渠道有待拓寬

澳門因面積狹小被稱為“彈丸之地”，回歸20年來經濟雖然發展迅速，但總體規模很小，與中國內地和葡語國家的貿易非常有限。因此，澳門平台應當以促進中國內地與葡語國家的經貿往來為重心，為經貿往來的流暢便利和迅速發展提供服務。以澳門為紐帶，“中國內地—澳門—葡語國家”的經貿交流模式初步形成，但更多的是以“中國內地—澳門”和“中國內地—葡語國家”模式展開，澳門平台如何建成為中國內地與葡語國家之間的“通渠”而非“瓶頸”尚有很多工作要做。

(二) 澳門商貿平台的服務品質有待提升

作為中國與葡語國家的商貿服務平台，澳門既要滿足服務對象的需求，又要從服務中獲得自身發展的機會。因中央政府的大力支持，澳門成為促進中國與葡語國家經貿合作的絕佳平台，但是澳門需要冷靜地思考在“政治光環”和“政策紅利”之外，澳門的平台作用是否能夠有效地發揮，是否能經得住市場的檢驗。聯合國教科文組織自2020年開始設立世界葡語日，及中國內地近50所高校開設葡語專業帶來的“葡語熱”，為中國內地與葡語國家的直接接觸提供了語言人才的基礎，如果中國內地與葡語國家企業可以直接交流並獲得高質量服務，那麼澳門的商貿服務平台地位將被削弱，也不利於澳門借助平台實現經濟多元持續發展。

(三)澳門部門間的協調合作有待加強

澳門回歸20年來，從政府至社團、從高校至銀行企業，舉辦的促進中國與葡語國家合作方面的活動可謂是“百花齊放”，其中不乏大型品牌活動，但與此同時也存在着活動的不平衡和同質化問題。當前與葡萄牙相關的活動最多，其他葡語國家則較少。檢視不同部門間的協調從而形成合力，以及如何將活動從交流落地為合作，將活動拓展到粵港澳大灣區其他城市等方面有待進一步加強。

(四)澳門商貿平台中巴西的作用有待發揮

中國和巴西均為金磚國家中的新興大國，在地區和國際的影響力逐漸提升，兩國在國際體系中的身份正從“週邊國家”向“中心國家”逐漸過渡，兩國關係也日益成為當前國際關係中具有重要影響力的一組大國關係。¹¹ 中國與巴西的經貿關係非常緊密，巴西為中國第八大貿易夥伴，而中國則連續11年為巴西最大貿易夥伴，巴西無疑是中國與葡語國家經貿合作中最重要國家。然而，巴西目前主要通過與中國內地直接對接的方式開展合作，對中葡論壇的參與程度較低，這不利於澳門多邊經貿機制與中巴雙邊經貿合作的相互促進。澳門可以通過更加頻繁的經貿、文化交流活動促進中國與巴西的全方位交流，亦使得中葡論壇可在促進中國與葡語國家經貿合作中發揮更大的作用。

(五)澳門政府主導的企業合作方式有待轉變

澳門促進中國與葡語國家的企業合作仍由政府主導，企業間的合作還比較少，市場機制在活動中體現得還不是很充分。¹² 政府搭建好舞台，就需要調動企業的積極性，發揮企業的能動性，唱好一出精彩的大戲。中國企業雖然對中國與葡語國家合作的前景充滿信心，對當前的平台也充滿熱情，但企業行為歸根結底要落實到貿易、投資能否帶來利潤這一關鍵問題上來，對葡語國家營商環境的相對陌生、對營商風險的承擔能力不足，導致企業觀望者居多，參與者較少。因此，對葡語國家市場的精準調研、風險對沖機制的建立等工作尤為重要，這些工作不適合政府直接去做，但可以通過設立專項資金和建立機制保障進行引導和支援。

(六)澳門葡語複合型人才的引育有待加強

中國與葡語國家各領域合作快速發展，對葡語人才的需求大大增加，澳門在進一步發揮平台作用的同時，日益融入“一帶一路”和粵港澳大灣區建設更是加大了對葡語複合型人才的需求。這也給澳門的人才政策帶來了新的挑戰，提出了更高的要求。一方面，當前的葡語人才培養仍然集中在語言能力上，單一的語言型人才逐漸難以滿足新形勢的需要，對既精通葡語又具備相關專業知識的“葡語+專業”型人才，以及既精通專業知識又具備基本的葡語交流能力的“專業+葡語”型人才的培養日益迫切。另一方面，由於澳門單一的產業結構增加了低端勞動力的需求和報酬，導致較多的青年過早停止教育¹³，再加上人口基數小，面臨着較大的人才尤其是高端人才缺口。澳門長期以來對人才引進較為謹慎，對哪些是澳門發展所需要的專業人才仍然存在分歧，需要制定出科學透明的專業人才界定標準，並逐步獲得社會的認可。

¹¹ 周志偉：《中國與巴西關係的“三維”結構：內涵及政策思路》，丁浩、尚雪嬌主編：《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，北京：社會科學文獻出版社，2019年，第246頁。

¹² 許英明：《“中國—葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》2018年第6期，第98-104頁。

¹³ 熊美娟、蔣紅軍：《“積極的青年發展”：回歸後澳門的青年政策分析》，《中國青年研究》2013年第8期，第48-53頁。

四、澳門在中國與葡語國家合作中作用進一步發揮的建議

(一)加強“一平台”內涵論證，強化中介服務功能

澳門回歸後在探索中逐漸形成並完善的“一平台”定位，是“一國兩制”事業成功實踐的重要例證，粵港澳大灣區建設這一國家重大發展戰略進一步強化了澳門的“一平台”定位，為澳門的發展指明了方向。然而，“一平台”建設的具體內容有哪些仍然有待持續深刻思考。可以充分發揮專業委員會和國內外學者團隊的力量，就“一平台”的內涵建設進行專項深入論證，例如，針對巴西這一葡語國家中和中國經貿關係最為緊密的國家，澳門的“一平台”如何將其更好納入就是值得專門深入論證的課題。通過對“一平台”建設經常性的論證與反思，可以在社會各界形成“百家爭鳴”的局面，從而有利於統一共識和力量。

在中國與葡語國家經貿合作中，澳門的定位重在“搭台”，而非“唱戲”，不可本末倒置。既然是“搭台”，就要做好服務，以使雙方的“唱戲”主角能夠同台合作無間。這就要求找準中國與葡語國家企業合作中存在的痛點和瓶頸，消除這些痛點和瓶頸既是澳門的使命，更是澳門“一平台”建設的主體內容，否則很難消除人們對它“標籤化”和“口號化”的質疑。澳門有着更優惠的稅制，但在公司更看重的法律、會計、金融、語言服務上，仍然有較大的完善空間，這些中介服務的質量將明顯決定澳門在中國與葡語國家企業合作中的地位與作用。

(二)依託灣區重大發展戰略實現“智慧連接”，破解人才缺乏困局

粵港澳大灣區建設為人多地狹的澳門提供了廣闊的發展空間，這是澳門融入國家發展戰略的重要機遇和抓手。更為重要的是，將澳門規劃為粵港澳大灣區的四個中心城市之一，體現了國家對澳門的重視與期待。澳門有條件在中國與葡語國家經貿合作中充當“智慧連接”角色，依靠和放眼整個灣區，澳門所需要做的是發揮自身獨特優勢，統籌多方資源，強化服務功能，在促進中國與葡語國家合作中尋找到自身發展的多重機遇。

粵港澳大灣區為澳門的發展提供了廣闊的空間，這也為澳門破解長期以來人才缺乏的局面提供了突破口。澳門一直有着“特許權經營”和“外包”的傳統，通過將流轉體系中最具核心競爭力的環節留在澳門，而將其他部分佈局或外包至灣區，將大大緩解“一平台”建設中澳門的巨大人才需求壓力。澳門可以着重引入或培養具有戰略思維和專業技能的高端人才，這些人才將助力澳門“智慧連接”功能的發揮，而一般的專業技能人才則分佈在灣區，從而實現人才在區域的優化配置。

(三)健全各部門協調機制，拓展服務目標企業範圍

澳門的政府間多邊機制、政府部門、立法與司法機構、社團組織、高等教育機構以及銀行和企業等在促進中國與葡語國家合作中做出了諸多貢獻，但在建立健全各部門的協調機制方面仍然存在着不足。澳門的重要定位之一是“一平台”建設，這是一個系統性的大工程，既需要有強有力的決策權力部門，又需要建立多部門協調的高效機制，甚至設立相應的獎懲激勵機制，這樣方能從“遍地開花”向“精心栽培”轉變，在提升“一平台”建設品質的同時，找到澳門經濟持續健康發展的新增長極。

中國與葡語國家的經貿合作歸根結底為市場行為，政府應當為這樣的市場行為打好基礎、做好服務，讓企業根據市場準則主動參與到“一平台”建設中來。當前，澳門在“一平台”建設中仍然

強化政府的作用，目標企業亦以澳門本地企業為主，這就使得“一平台”建設的後勁乏力。政府可以搭建好服務平台，重點培育好澳門的中介服務企業，讓中國內地與葡語國家企業均成為服務對象，從而開創“一平台”建設的廣闊前景和繁榮景象。

五、展望

具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐生動詮釋了澳門回歸20年的繁榮穩定，澳門在自身發展的同時，充分發揮平台作用，促使中國與葡語國家的關係上升到一個新的台階。推進“一帶一路”和粵港澳大灣區建設為澳門提供了重要的戰略機遇，作為粵港澳大灣區四個中心城市之一的澳門，在促進中國與葡語國家合作中的定位不但得到中央政府的肯定，並在戰略規劃中得到進一步加強。展望未來，澳門在“一帶一路”和粵港澳大灣區建設的戰略新起點上，和中國與葡語國家合作緊密相關的“一中心、一平台、一基地”仍然是澳門未來很長一段時期的特色定位，這也給澳門在促進中國與葡語國家合作中的平台作用賦予了更豐富的內涵，澳門中葡平台將不僅僅局限在經貿領域，還將在文化交流甚至是國際交往中發揮更大的作用。通過營商、人文、生態和智慧環境的持續優化，緊緊圍繞服務中國與葡語國家合作發展這一重要主題，澳門可以打造金融、教育、旅遊、會展、法律等高端服務業增長極，從而將服務中國與葡語國家合作的澳門平台提質做強，並將其輻射至粵港澳大灣區其他城市甚至中國內地更廣闊的區域，從而在服務灣區中實現自身發展，為促進中國與葡語國家的合作共贏貢獻澳門獨特且巨大的力量。

參考文獻 References:

- 庄玲玲：《澳門社團在參與中國與葡語國家合作中的功能分析》，丁浩、尚雪嬌主編：《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，北京：社會科學文獻出版社，2019年，第287-299頁。Chong, L., “Functions of Macao Association in Participating in Cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries,” in Ding, H. & Shang, X. (eds.), *Annual Report on the Development of Cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries (2019)*, Beijing: Social Sciences Academic Press (China), 2019, pp. 287-299.
- 周志偉：《中國與巴西關係的“三維”結構：內涵及政策思路》，丁浩、尚雪嬌主編：《中國與葡語國家合作發展報告（2019）》，北京：社會科學文獻出版社，2019年，第245-258頁。Zhou, Z., “Brazil-China Three-Dimensional Relations: Contents and Policy Approaches,” in Ding, H. & Shang, X. (eds.), *Annual Report on the Development of Cooperation between China and Portuguese-Speaking Countries (2019)*, Beijing: Social Sciences Academic Press (China), 2019, pp. 245-258.
- 胡弘弘、白永峰：《論澳門法治化治理中的立法會議員角色》，《廣西大學學報（哲學社會科學版）》2015年第5期，第92-96頁。Hu, H. & Bai, Y., “Study on the Role of Legislative Councilors in Legalized Governance in Macao,” *Journal of Guangxi University (Philosophy and Social Science)*, no. 5, 2015, pp. 92-96.

- 婁勝華：《成長與轉變：回歸以來澳門社團的發展》，《港澳研究》2016年第4期，第78-90頁。Lou, S., "Development and Transformation: Civil Society Organizations in Macao after the Handover of Macao to China," *Hong Kong and Macao Journal*, no. 4, 2016, pp. 78-90.
- 許英明：《“中國－葡語國家經貿合作論壇”成效、問題與展望》，《中國西部》2018年第6期，第98-104頁。Xu, Y., "Achievements, Problems and Outlook of Forum for Economic and Trade between China and Portuguese-Speaking Countries (Macao)," *Western China*, no. 6, 2018, pp. 98-104.
- 熊美娟、蔣紅軍：《“積極的青年發展”：回歸後澳門的青年政策分析》，《中國青年研究》2013年第8期，第48-53頁。Xiong, M. & Jiang, H., "Positive Youth Development: An Analysis of Macao's Youth Policy after the Return to the Motherland," *China Youth Study*, no. 8, 2013, pp. 48-53.
- 澳門基金會：《澳門學學科建設規劃綱要研究報告》，2020年。Macao Foundation, *Report on Outline of Macaology Discipline Construction Plan*, 2020.