

澳門何以保持長期穩定？*

曹旭東

摘 要：“一國兩制”的澳門實踐是成功且具有澳門特色的，其中的突出特徵就是回歸以來社會保持長期穩定。澳門之所以能夠保持長期穩定，與以下七個方面的原因密切相關：歷史的必然性、良好的政治生態、全面的民生保障、穩定的政治體制、強勢的經濟發展、平和的媒體環境，以及全力支持的中央。但也要看到經濟適度多元、社團發展、外地僱員權利保障等方面可能影響澳門穩定。

關鍵詞：“一國兩制” 澳門特色 長期穩定

How Can Macao Maintain Long-term Stability?

CAO Xudong

(Institute of Guangdong, Hong Kong and Macao Development Studies, Sun Yat-sen University)

Abstract: The practice of “One Country, Two Systems” in Macao is successful and with Macao characteristics. Its outstanding feature is that the society has maintained long-term stability since the reunification. The reasons why Macao can maintain long-term stability are closely related to the following seven aspects: historical inevitability, good political ecology, comprehensive livelihood guarantee, stable political system, strong economic development, peaceful media environment, and a fully supportive Central Government. However, we must also see that the appropriate diversification of the economy, the development of social organizations, and the protection of the rights of foreign employees may affect the stability of Macao.

Keywords: “One Country, Two Systems”, Macao characteristics, long-term stability

* 本文係教育部人文社會科學重點研究基地重大項目“一國兩制”基礎理論創新與制度體系發展研究（22JJD820033），並發表於澳門理工大學“一國兩制”研究中心於2024年10月15日主辦的“慶祝中華人民共和國成立75周年暨澳門回歸祖國25周年——‘一國兩制’論壇2024：‘一國兩制’在澳門的成功實踐與展望”。

收稿日期：2024年10月15日

作者簡介：曹旭東，中山大學港澳珠江三角洲研究中心教授、中國統一戰線理論研究會港澳和海外統戰工作理論廣東研究基地研究員、中山大學粵港澳發展研究院副院長

習近平主席曾高度評價，澳門回歸祖國後，在中央政府和祖國內地的大力支持下，特區政府和社會各界同心協力，開創了澳門歷史上最好的發展局面，譜寫了具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐的華彩篇章。¹ 這裏的“澳門特色”該如何理解？眾所周知，有一個重要的制度目標是保持特區的長期繁榮穩定。當我們評價“一國兩制”在港澳的實踐時，在繁榮方面，港澳基本上是並駕齊驅的；但是在穩定方面，澳門卻有着明顯的優勢。如果要概括“一國兩制”的澳門成功實踐的特色，社會的長期穩定顯然是一個典型特徵。那麼，澳門何以能保持長期穩定，則是一個值得探究的問題。本文認為，可以從七個不同的方面去回答這個問題，包括歷史的必然性、良好的政治生態、全面的民生保障、穩定的政治體制、強勢的經濟發展、平和的媒體環境，以及全力支持的中央。

一、歷史的必然性

“歷史認知模式可以建立在以‘偶然’和‘必然’為最簡單的範疇基礎上。”² 從澳葡政府對澳門的管治中可見，澳門華人文化與葡人文化之間的分化是必然的，而這種分化在一定程度上為澳門回歸祖國的平穩落地埋下了伏筆。

澳門自古以來就是中國的領土，16世紀中葉以後被葡萄牙逐漸佔領，直至1999年澳門回歸，澳門被葡萄牙佔領時間長達400多年。與鄰埠香港被英國佔領的時間約150多年（1841至1997年）相比，澳門被葡萄牙佔領的時間要長得多。但從實際情況看，澳葡政府和港英政府殖民管治時間的長短與管治的效果是不成正比的，當中最重要的原因有三個：

（一）澳葡政府在管治上“不思進取”

有學者總結，所謂葡萄牙人管理澳門的方式，便是“雙重效忠”的議事會形式。議事會成員長期居澳，深受中國文化的影響，從語言、文化、生理和心理上與中國人更加接近，甚至不介意被視為華人，從而形成純歐洲人不具有的“優勢”，在與華關係上更曉得如何求同存異，消除緊張和衝突。此外，議事會也沒有太多的政治、軍事力量和訴求，隨遇而安，以維持基本生存發展空間為目的。³ 可見，澳葡政府在澳門的管治模式上，並未形成一種強勢的殖民統治，反而形成了一種更傾向於道家“無為而治”的模式，這種“不思進取”的態度對澳門華人保留其原有自治體系提供了很大的空間，在這一點上，就與港英政府對香港的管治策略完全不同。

（二）澳葡政府在文化上不追求“葡化”

葡萄牙雖為西方的一分子，但它缺乏武力優勢，從而不得不與中華文明平等相處。可以說，葡萄牙在澳門的管治及其文化影響的存廢，完全取決於中國的態度。因此，中葡人民在澳門的和睦共處是基於不同社群分治的前提⁴，四百多年來也從未做到真正的“融合”或“葡化”。這一點從語言和生活習慣中可見一斑，英語在香港人日常溝通中具有重要的佔比，而且英語的強勢也已經改變了

¹ 港澳平：《接續奮鬥譜寫具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐華彩篇章》，2024年8月21日，http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2024-08/21/c_1212390412.htm，2024年8月31日訪問。

² 劉華初：《再析歷史中的偶然與必然》，《廣東社會科學》2014年第3期，第64-70頁。

³ 吳志良：《生存之道——論澳門政治制度與政治發展（結語）》，《東南文化》1998年第3期，第133-140頁。

⁴ 吳志良：《生存之道——論澳門政治制度與政治發展（結語）》。

原有的語言模式，將香港的普通粵語變成了中英文夾雜的港式粵語，香港人的生活習慣亦受英國人影響深遠。反觀澳門，澳葡政府的語言政策並不強勢，港英政府一直將英文作為必修語言，且重要程度在中文之前，澳葡政府並未將葡語作為必修語言，本地華人大多不識葡萄牙語，生活習慣亦一直沿用華人的傳統習俗，甚至在《中葡聯合聲明》簽署後面臨的最大問題之一就是缺乏本地政治精英，可見華人與葡人在分治策略下並未融合，反而讓本地華人保留了原有的語言和生活習慣，有利於回歸後澳門的社會穩定。因此，也有學者認為“澳門之所以能為‘一國兩制’的成功實踐樹立榜樣，其中一個重要原因就是澳門堅守中華傳統文化的底蘊。”⁵ 而澳門華人對中華傳統文化底蘊的成功保留，其實得益於澳葡政府一直未強勢提倡或要求澳門華人“葡化”有關。

（三）澳葡政府在重大政治事件上的潰敗

重大政治事件上的成敗關於殖民統治政府的權威。1966年12月3日，澳門爆發“一二·三”事件。本次事件是一個大規模群體性事件，起先澳葡政府也是採取了蠻橫無理的鎮壓策略，企圖令澳門華人市民屈服，但是澳門華人展示出了強大的抗爭決心、不屈的鬥爭精神和富有技巧的處理策略，再加上中央政府的支持，使得澳門華人在本次運動中取得了完勝。本次運動的直接後果是：澳門的愛國力量實際上得到了強化，澳葡政府權威掃地，親台灣勢力也被清除出去。這為日後的順利回歸打下了良好基礎。反觀香港，港英政府在“六七暴動”中對親中央的左派進行了全面鎮壓，中央政府也不支持香港左派在香港的行動，自此親中央力量在香港一度遭受了極大的挫折。

二、良好的政治生態

澳門有着悠久的結社傳統，大量民間組織活動頻繁，澳門因此也有“社團社會”的稱號。回歸前澳葡政府實行的是間接治理，即澳門政府治理未能深入到社會中下層，也極少向社會提供包括基礎教育在內的公共服務，因此，中下層社會通過社團（尤其是功能性代表社團）實行社會自治，使得社團出現“擬政府化”與“擬政黨化”功能。⁶ 因此可以肯定的說，澳門社團對澳門政治生態影響巨大。澳門特區歷屆立法會議員有幾大傳統社團的成員，分別循直選、間選、委任方式獲得立法會議席，而在澳門政府各級部門的諮詢組織中，也為各大社團安排了代表席位。⁷ 因此，要觀察澳門社會的政治生態的複雜程度關鍵是泛民主派社團在社會中的影響力，這個影響力指標主要可以從立法會的直選中泛民主派社團獲得的直選議席數量得知。從圖1和表1可知，在第六屆澳門立法會選舉中，泛民主派社團佔比21%，在第五屆和第六屆澳門立法會選舉中獲得2個和3個席位，其政治訴求與香港泛民主派的也很類似，以分區直選、普選行政長官、人權保障以及新聞自由等相關權利為主。⁸ 雖然澳門泛民主派社團有一定的實力，但其影響力與香港的泛民主派或反對派的影響力相比還是非常懸殊的。也正因如此，澳門的泛民主派社團未對澳門政治生態形成較大的負面影響，亦未造成澳門社會的撕裂。

⁵ 鄧益奮、劉家裕、陳嘉業：《澳門特區“一基地”的政策體系》，《港澳研究》2024年第2期，第73-81、96頁。

⁶ 婁勝華：《澳門社團》，香港：三聯書店（香港）有限公司，2022年，第53頁。

⁷ 何曼盈：《淺議澳門特區民間社團的利益偏好》，《“一國兩制”研究》2019年第3期，第121-127頁。

⁸ 楊佳龍、何寧宇：《選民結構、社團參政與社會訴求——以第六屆立法會直選為例》，《“一國兩制”研究》2019年第2期，第161-172頁。

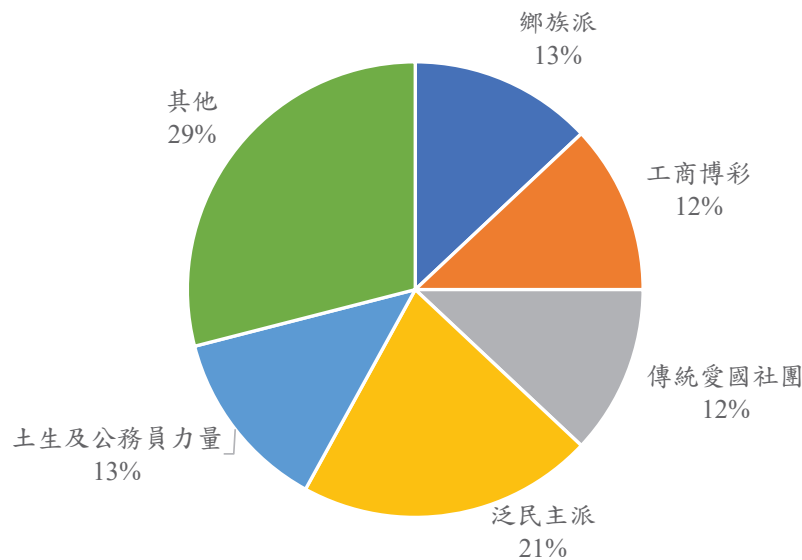


圖1 澳門第六屆參選組別的板塊分佈

資料來源：楊佳龍、何寧宇：《選民結構、社團參政與社會訴求——以第六屆立法會直選為例》。

表1 澳門近兩屆當選組別所屬板塊、得票數和獲得席位情況

第六屆				第五屆			
組別	板塊	得票數	獲得席位	組別	板塊	得票數	獲得席位
粵澳同盟	鄉族派	17,214	2	民聯	鄉族派	26,426	3
同心	傳統愛國社團	16,696	2	澳粵同盟	鄉族派	16,251	2
民聯	鄉族派	14,879	1	群力	傳統愛國社團	15,815	2
新希望	土生及公務員力量	14,386	1	新希望	土生及公務員力量	13,130	2
群力	傳統愛國社團	12,340	1	澳發新連盟	工商博彩	13,093	1
民主新	泛民主派	11,381	1	同心	傳統愛國社團	11,960	1
澳發新連盟	工商博彩	10,452	1	民主昌	泛民主派	10,987	1
民眾	鄉族派	10,103	1	民主新	泛民主派	8,827	1
民主昌	泛民主派	10,080	1	革新盟	工商博彩	8,755	1
公民	其他	9,590	1				
好家園	傳統愛國社團	9,496	1				
學社	泛民主派	9,213	1				

資料來源：楊佳龍、何寧宇：《選民結構、社團參政與社會訴求——以第六屆立法會直選為例》。

值得注意的是，上述泛民主派的板塊僅維持到第六屆澳門立法會選舉，因為在2021年7月9日澳門立法會選舉管理委員會主席唐曉峰宣佈，經過選舉管理委員會的詳細調查發現，有21名參選者存在“不遵守澳門特區基本法”、“危害澳門特區安全”的行為，被取消參選資格。因此，在2021年9月12日澳門第七屆立法會議員選舉中，泛民主派在未能“入閘”的前提下徹底喪失了在立法會參與澳門政治的話語權。

總結而言，回歸以來，澳門社會中雖然逐漸萌生出了本土的泛民主派，其政治訴求與香港的泛民主派有一定相似之處，但由於澳門的泛民主派人數較少、力量較弱，故無法像香港的泛民主派一樣掀起軒然大波，甚至“癱瘓立法會”。而且，在2021年以後，澳門的泛民主派更難成氣候，在很大程度上保證了澳門政治生態上的穩定。

三、全面的民生保障

（一）社會保障體系日臻完善

回歸以來，澳門民生保障事業發生了巨大變化。相比澳葡政府管治時期，澳門居民在回歸後充分享受着澳門發展所帶來的各項“紅利”，而隨着社會保障體系日臻完善，澳門居民的生活幸福指數也在不斷提升。

在醫療保障方面，2023年12月20日，離島醫療綜合體北京協和醫院澳門醫學中心（簡稱“澳門協和醫院”）開始試營運，2024年9月16日正式開診。這是澳門回歸祖國後在中央的支持下，由澳門特區政府興建的第一家大型公立綜合醫院，也是目前澳門最大的醫療綜合體。

在勞動保障方面，2023年，澳門通過修改勞動法律保障僱員權益，對《修改第5/2020號法律〈僱員的最低工資〉》規定的最低工資金額作出調整，調升後的僱員最低工資金額分別為月薪7,072澳門元、週薪1,632澳門元、日薪272澳門元以及時薪34澳門元，最低工資金額的提高為澳門基層市民提供了基本生活的保障依靠。

在住房保障方面，根據統計1991年至2000年之澳門歷年公共房屋落成單位數量為17,043個。而自回歸以後，澳門公共房屋建造數量持續增加，尤以經濟房屋數量更甚。當中，作為首個在橫琴粵澳深度合作區為澳門居民建設的綜合民生項目——橫琴“澳門新街坊”已進入銷售程序，橫琴“澳門新街坊”項目合共27幢樓高19至26層的住宅樓宇，提供約4,000個可出售的精裝修單位。此外，未來亦有大量公共房屋即將投入市場，比如澳門新城A區就計劃將提供約2.8萬戶公共房屋⁹，為澳門居民提供了堅實的住房保障。

在教育保障方面，澳門在1997年以前的義務教育階段僅包含小學教育預備班和小學教育，從1997/1998學年開始囊括初中教育，而自2007/2008學年起澳門全面實行15年免費教育，由政府下轄的教育局每學年向加入免費教育學校系統的學校發放免費教育津貼，在減輕居民的教育經濟負擔外，同時為澳門所有適齡兒童和青少年都提供了均等的就學機會。

由此可見，回歸以來，澳門的民生保障事業得到了較大的發展，為澳門居民提供了全方位的保

⁹ 《澳門房地產聯合商會會長：因時制宜優化房地產政策 提振市場信心》，2023年10月10日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1779352216653264375&wfr=spider&for=pc>，2024年8月31日訪問。

障，基本能做到“居者有其屋，病者有其醫，勞者有其得，少者有其學”。

（二）社會救助援助水準持續提高

2011年特區政府出台的《社會保障制度》，將過去僅保障本地僱員擴展至全民保障，健全完善了第一層社會保障制度。目前第一層制度受益人數從回歸年的196,170人增加到2018年的485,696人，增長近250%，人口覆蓋率由44.79%提高到72.78%，領取養老金的人數更由4,955人大幅增至110,319人，是澳門回歸年的22.3倍。此外，自2010年開始特區政府向每名合資格居民發放一次性的鼓勵性基本款項10,000澳門元。¹⁰

此外，澳門特區政府還會按年度向長者及殘疾人等社會弱勢群體發放津貼，比如在2023年，澳門政府向12萬符合資格的老人一次性發放9,000澳門元，向1.1萬符合資格的殘疾人一次性發放普通殘疾津貼9,000澳門元、向5,389個符合資格的殘疾人一次性發放特別殘疾津貼18,000澳門元。¹¹

總的來說，澳門特區現行的社會保障體系已較接近世界銀行建議的五支柱式的老年經濟保障模式。

四、穩定的政治體制

澳門的政治體制帶有強烈的行政主導色彩，這種政治體制在《澳門基本法》中並非以明確的“行政主導”予以規定，而是以“強行政、弱立法”的權力配置體現出來的。雖然依據《香港基本法》的規定，香港特別行政區同樣屬行政主導的政治體制，但行政主導並沒有因為《香港基本法》的規定而成為現實。在2021年選舉制度完善之前，行政主導基本停留在紙面上，不僅受到來自外部的立法會和法院的制約以及街頭抗爭的影響，就算內部的公務員體系也不能完全配合行政長官施政。

反觀澳門，在行政機關與立法機關的關係上，一直保持着各司其職又相互配合的良性互動新模式。其根據《澳門基本法》的規定，落實行政主導原則，通過制定澳門特區的“立法法”，保障行政長官制定行政法規的職權，完善行政主導體制，發揮行政主導作用。同時，澳門特首有委任部分立法會議員的權力，保證立法會中有自己的鐵杆盟友。從實踐情況來看，澳門自回歸以來，行政機關與立法機關始終保持着比較平穩的關係和理性溝通的態度。當中雖然有學者認為澳門立法會處於行政長官相對弱勢的地位，以及澳門尚不成熟的議會政治，導致澳門立法會對行政長官和特區的監督和制約作用相對較弱¹²，但不可否認的是，這種相對“弱勢”的立法會對維持行政主導體制的穩定性有很大的積極作用。在行政主導體制中，行政長官作為澳門政治體制的核心，在政治實踐中為維護和強化特別行政區行政長官的權威發揮着推動和保障的功能，而這種保障作用對維持澳門政治生態的穩定性具有至關重要的作用。

在澳門行政機關與司法機關的關係上，也呈現出與香港不一樣的態勢。雖然港澳《基本法》都

¹⁰ 姚堅：《1999年回歸以來澳門民生保障和社會善治建設》，《行政管理改革》2019年第10期，第4-10頁。

¹¹ 《澳門2023年度敬老金及殘疾津貼10月發放》，2023年10月7日，http://big5.zlb.gov.cn/2023-10/07/c_1212284878.htm，2024年8月31日訪問。

¹² 祝捷：《澳門特別行政區行政主導制的檢討與再論——基於政權組織形式的詮釋》，王衛平等主編：《當代中國政治研究報告》，北京：社會科學文獻出版社，2015年，第295頁。

有一個重要的內容，即保留了原政制中司法獨立的原則，但澳門沿襲的是葡萄牙的大陸法系，香港沿襲的則是普通法系，大陸法系的法官並不具備英美法系的“法官造法”的權力，所以很少出現所謂“司法獨大”的局面，相比而言，澳門的法官在面對憲制或政制問題上，都表現出極大的謙抑性。可以說，澳門司法機關所沿襲的大陸法系對澳門行政與司法之間的關係建立了一個穩固的起點，最終形成了行政主導，行政機關與立法機關既互相制衡，又互相配合，而司法則獨立進行審判的政治體制，這在很大程度上為“一國兩制”之“澳門模式”成功實踐奠定了堅實的基礎。

如前文所述，澳門雖然也有反對派社團，但社會政治生態並不極端，不會給政府施政帶來不可理喻的負面衝擊。澳門的公務員制度不如香港的文官體系那般嚴密，也沒有香港公務員體系中“常任秘書長”這個能夠與政治委任官員抗衡的角色，澳門公務員體系的問題在於效率有待提高，而非政治官員與事務官員之間的結構性矛盾。

五、強勢的經濟發展

回歸以來，澳門特區政府一直堅持發揮澳門獨特優勢，不管是社會還是經濟各方面的發展都取得了前所未有的成就。

回歸後，澳門本地生產總值（GDP）由1999年的519億澳門元增長到2019年的4,445億澳門元，保持年均11%的增長率，在發達經濟體中位居前列。疫情過後，澳門2023年GDP增長高達80.5%。¹³ 2023年，澳門本地生產總值約為3,795億澳門元，比2022年增長80.5%；澳門人均本地生產總值約56萬澳門元，全球排名第9位、亞洲排名第3位；2024年1至4月，澳門入境旅客約1,148萬人次，按年上升約59%。¹⁴ 根據澳門大學澳門研究中心及經濟學系發表2024年最新宏觀經濟預測，當時預計2024年經濟增長處於8.3%至21.0%之間；服務出口增長10.3%至26.7%之間；澳門特區政府最終收入維持在953億元至1,096億元。¹⁵

在就業及通脹方面，澳門2024年第一季勞動人口為37.9萬人，其中就業人口37.1萬人，勞動力參與率為67.6%，失業率同比下跌1.0%至2.1%，而就業不足率則同比下跌0.7%至1.5%，總體就業人口月工作收入中位數為18,000澳門元，同比上升1,000澳門元。如圖2所示，澳門的失業率在持續走低，而通脹率僅呈現出輕微上升的水平。

產業方面，根據澳門特區政府發佈的《2024年財政年度施政報告》，其將繼續着力落實“1+4”規劃，更快更好更務實地推進澳門經濟適度多元發展，當中的“1”是指傳統主流產業博彩旅遊休閒業。從圖3可看出，澳門幸運博彩毛收入一直持穩步上升的態勢。

¹³ 港澳平：《接續奮鬥譜寫具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐華彩篇章》。

¹⁴ 《機遇澳門——數說澳門發展成就》，2024年6月17日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1802108357968148766&wfr=spider&for=pc>，2024年8月31日訪問。

¹⁵ 《澳門大學預測2024年澳門經濟增長8.3%至21.0%》，2023年12月28日，http://www.zlb.gov.cn/2023-12/28/c_1212321481.htm，2024年8月31日訪問。

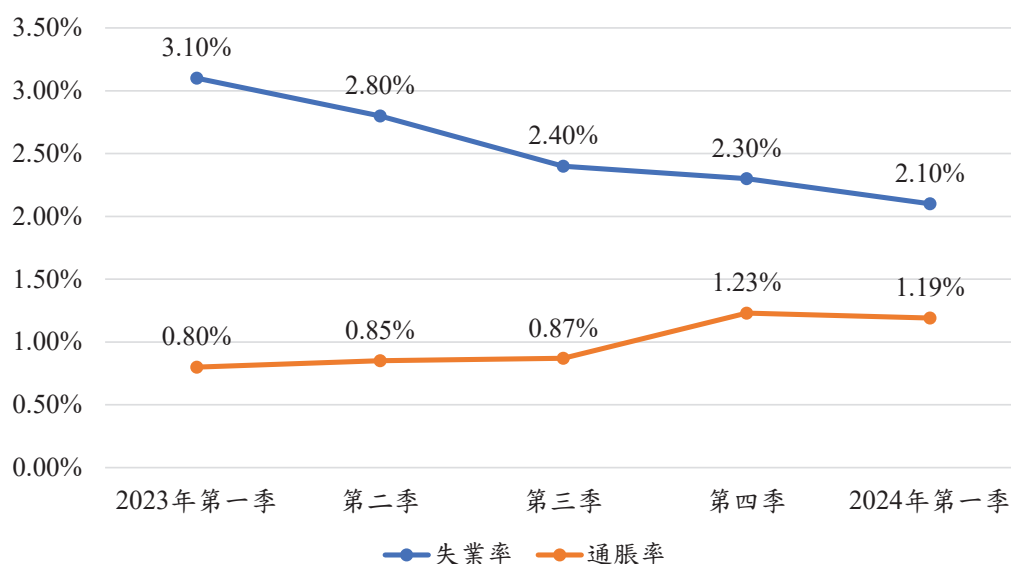


圖2 澳門失業率與通脹率

資料來源：澳門統計暨普查局。

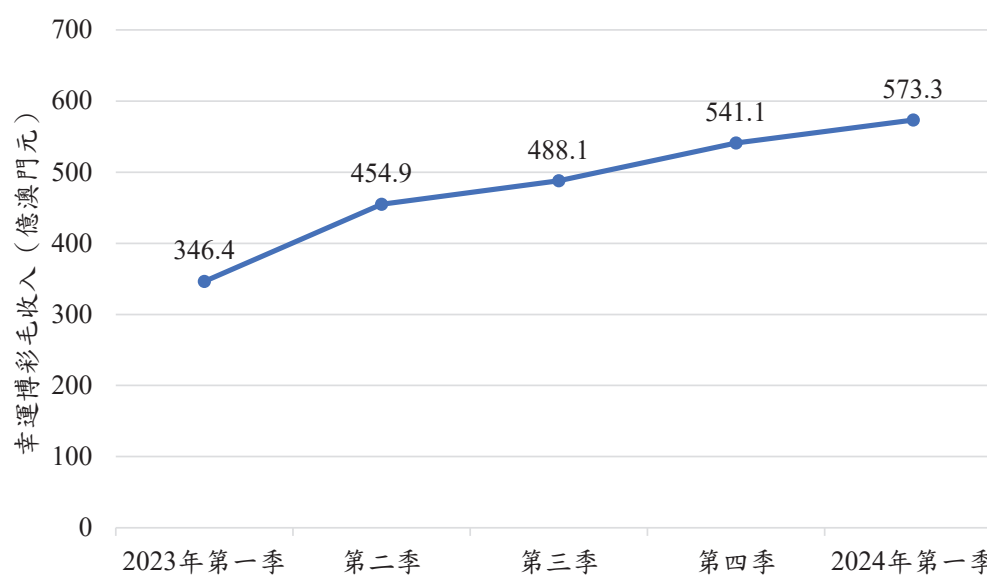


圖3 澳門幸運博彩毛收入

資料來源：澳門統計暨普查局。

從圖3可知，澳門2024年第一季幸運博彩毛收入同比上升65.5%至573.3億澳門元。其他產業的發展也取得了不俗的成績。比如，橫琴粵澳深度合作區中“四新”產業發展成效初顯，截至2023年8月，“四新”產業實有企業16,185戶，同比增長10.4%，佔深合區企業數量的29.2%。1月至6月，規模以上“四新”產業營業收入（不含現代金融產業）同比增長29.9%；現代金融產業增加值同比增長2.9%。截至2023年9月，深合區登記在冊的澳資企業同比增長13.8%，1月至6月規模以上澳資企業營

業收入同比增長28.6%。¹⁶

此外，在橫琴粵澳深度合作區中，享有“一線放開、二線管住”的封關運作便利、“團進團出”多次往返澳門等一系列中央惠澳政策紅利，琴澳一體化發展持續走深走實。橫琴在提供澳門發展新空間的同時，深合區發展新格局日漸清晰，對澳門落實落實“1+4”規劃提供了發展的基礎。2024年第一季度，深合區地區生產總值121.12億元，同比增長9.2%；進出口總額51.71億元，同比增長22.6%。¹⁷

由此可見，澳門雖然只是一個微型經濟體，但自回歸以來一直保持着強勁的發展態勢，且在經歷三年疫情後經濟仍能快速復甦，穩步增長。澳門不僅在發達經濟體中位居前列，且如今經濟適度多元發展成效初顯，這些都為澳門持續保持繁榮穩定提供了實現的基礎，為“一國兩制”之“澳門模式”的成功實踐提供了強大的動力。

六、平和的傳媒環境

澳門傳媒研究中心《2024澳門新媒體與社會調查報告》調查結果顯示，澳門居民新媒體使用率進一步提高，其中社交類新媒體成為公眾最常用的媒介類型。相較於往年，傳統媒體使用率下降了約13個百分點。

在傳統媒體方面，《澳門日報》目前是澳門地區銷量最高、影響力最大的中文報紙，其報紙、網站和移動端均為讀者所熟知。¹⁸ 其服務對象為廣大澳門居民，一直被澳府視為代表北京主張的“半官方”報紙。¹⁹ 在主流的意識形態上，該報起到引導澳門大眾媒體發揮凝聚社會共識、正確引導社會輿論的重要作用。

在新媒體方面，與2022年相比，澳門居民使用微信、Facebook和Youtube的頻率顯著增加，而更少地使用中國本土的弱社交性應用程式（如微博、小紅書）、海外的強社交性應用程式（如Twitter、Line）。從新媒體的功能使用特徵上看，澳門居民使用最頻繁的功能是“點讚”，而從不使用“發帖”功能的居民比例最高，這意味着居民更傾向於使用低捲入度的新媒體功能。²⁰

從社交媒體接觸方式而言，高捲入度的社交媒體通常具有較強的的目的性和計劃性，一般是為了完成某些具體目標而進行，而低捲入度的社交媒體則表現為不具有目的性和計劃性。²¹ 澳門居民社

¹⁶ 《透過2024澳門施政報告，看橫琴發展路向何方》，2023年11月16日，http://www.zlb.gov.cn/2023-11/16/c_1212302795.htm，2024年8月31日訪問。

¹⁷ 《“機遇灣區，機遇港澳”：澳門多元發展拓展新空間邁上新台階》，2024年6月20日，<http://www.zlb.gov.cn/20240620/27cbcdf1a80143e9b53abb012efb69b8/c.html>，2024年8月31日訪問。

¹⁸ 《澳門日報社長陸波：講好“門”內事 開窗看灣區》，2023年11月24日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1783399785172055642&wfr=spider&for=pc>，2024年8月31日訪問。

¹⁹ 百度百科：澳門日報，<https://baike.baidu.com/item/%E6%BE%B3%E9%96%80%E6%97%A5%E5%A0%B1/729934>，2024年8月31日訪問。

²⁰ 《〈2024澳門新媒體與社會調查報告〉於澳科大舉行發佈：傳統媒體使用率按年降13%》，2024年5月10日，https://www.must.edu.mo/id-13630/article/view/id-23864.html?locale=zh_CN，2024年8月31日訪問。

²¹ 羅禧文：《高捲入，還是低捲入？——青少年社交媒體使用狀況研究》，《青年記者》2022年第22期，第47-49頁。

交媒體接觸習慣更傾向於低捲入度的社交，反映其在使用社交媒體時本身不具有目的性和計劃性，而這種接觸習慣在面對一些政治性較強的議題時同樣會表現出旁觀者多、提倡者少的情況。這種淡漠的社交態度雖然在一定程度上妨礙政府深入了解民意，制約澳門的民主化發展進程，但它對維持澳門的政治穩定卻有一定積極的作用。

總結而言，澳門的媒體環境對澳門回歸後的社會穩定起到了積極的作用，在傳統媒體方面，澳門日報實現了媒體在輿情治理、引導方面的響應作用；在新媒體方面，由於澳門居民更青睞低捲入度的新媒體，故爆發群情洶湧、難以控制的輿情事件或群體性事件的幾率較低。因此，這種平和的媒體環境為“一國兩制”之“澳門模式”的成功實踐提供了穩定的保障。

七、全力支持的中央

澳門回歸25載，不僅見證了“一國兩制”的成功實踐，還見證了中央對澳門無微不至的關懷和傾力支持。回歸以來，中央出台了一系列惠澳措施，當中不少屬順應澳門發展需求和社會訴願而作出的舉措，展示出對澳門經濟社會發展的大力支持。

2003年年初“非典”爆發，對港澳旅遊業造成很大的衝擊，同年7月28日，內地實施試點個人港澳自由行政策，澳門旅遊業從衰轉盛。²²

2009年，因應澳門土地資源不足，制約了高等教育的發展，全國人民代表大會常務委員會作出《關於授權澳門特別行政區對設在橫琴島的澳門大學新校區實施管轄的決定》，通過拓展辦學空間，實現在澳門大學快速發展的同時，也為澳門高等教育的發展帶來了新的機遇。²³

2017年，被稱為逾50年來的最強颱風“天鴿”對澳門的吹襲造成巨大的破壞，駐澳門部隊根據中央軍委命令，於2017年8月25日9時45分出動官兵約千人，協助澳門特區政府救助颱風帶來的重大災害。²⁴

2021年，中共中央、國務院印發《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》，橫琴粵澳深度合作區正式成立，將為澳門產業多元和長遠發展注入強大動力。正如澳門特區行政長官賀一誠所言，伴隨其後出台的《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃》，“為澳門企業發展、居民生活就業拓展了新空間、新機遇。為此，特區政府衷心感謝中央政府的支持。”²⁵

由此可見，回歸以來，中央不僅始終支持澳門特區政府依法施政，並且以各種舉措全力支持澳門融入國家發展大局，不僅為澳門保持繁榮穩定提供了強大的動力，亦是“一國兩制”之“澳門模

²² 《個人港澳遊推行20天 澳門接待旅客逾17000人次》，2003年8月20日，<https://news.sina.com.cn/c/2003-08-20/1023600705s.shtml>，2024年8月31日訪問。

²³ 《澳門大學校長：遷入橫琴10年學校實現快速發展》，2024年7月16日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1804712946261766246&wfr=spider&for=pc>，2024年8月31日訪問。

²⁴ 《澳門遭受“天鴿”重創，危急時刻，抗災還看駐澳部隊！》，2017年8月26日，https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA4NDI3NjcyNA==&mid=2649361800&idx=1&sn=fbe0c641976d810cc4cae83de29&chksm=87f70913b08080055445590c826f82420673e28c5393c1ee3683a72019f1bfb4f084f12fc1c3&scene=2，2024年8月31日訪問。

²⁵ 《賀一誠：“橫琴規劃”將為澳門長遠發展注入強大動力》，2023年12月22日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202312/content_6921945.htm，2024年8月31日訪問。

式”成功實踐的強力保證。

作為一直被關心和厚愛的澳人，對中央的觀感和態度亦保持正面良好，一直秉持着愛國愛澳的精神，這種對中央的滿意度和信任度，與中央之間形成一種“雙向奔赴”的關係，無形中構成“一國兩制”之“澳門模式”成功實踐的精神支柱。

代結語：如何繼續保持穩定？

澳門之所以能長期保持穩定，有天時地利人和的各方面因素。但“人無遠慮必有近憂”，儘管澳門特色的“一國兩制”有成功經驗，但也必須思考如何繼續保持穩定，對此需要居安思危，看到影響社會穩定因素並加以處置。筆者認為，有三方面值得關注：第一，澳門經濟的適度多元化發展問題。經濟繁榮是社會穩定的壓艙石，澳門產業結構單一，受外部環境影響大，容易產生較大波動。作為澳門經濟發展的重要拓展區的橫琴也面臨產業發展乏力問題，目前澳門借助橫琴實現經濟適度多元的目標還沒有實現。第二，社團良性發展存在隱憂。澳門社會治理的一個鮮明特色就是社團治理，截至2024年，澳門的社團總數已突破1.2萬個，社團作為政府與社會之間的橋樑，一直起到一種仲介的作用，回歸以來，社團便成為了“社會成員進行利益表達與政府進行間接社會治理的共同選擇”。社團對特區政府的管治一直發揮着積極的作用，但與此同時，社團還存在管理欠制度化的流弊，而這些都會直接影響社團功能的發揮。第三，外地僱員缺乏保障。根據澳門統計暨普查局的數據顯示，2024年上半年末澳門總人口為687,000人，當中外地僱員共有181,108人，可以說，每四位生活在澳門的居民中就有一位是外地僱員。外地僱員雖然對澳門經濟高速發展、各領域欣欣向榮的繁盛局面有着重大的建設作用，但眾所周知，勞動關係中勞動者本身就處於弱勢的地位，而外地僱員在本來就弱勢的地位上，還無法享有與本地僱員同等的權利，更容易引起勞工群體性事件。上述三方面並非澳門社會存在的全部問題，但卻是可能影響澳門穩定的重要問題，值得認真對待。

〔編輯：何志輝〕